

Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт социально-гуманитарных технологий
Специальность Таможенное дело
Кафедра Истории и философии науки и техники

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

Тема работы
Электронное декларирование в РФ: проблемы и перспективы развития
УДК 339.543: 620.2

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
11912	Троян Е.В.		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Зав. кафедрой ИФНТ	Трубникова Н.В	Доктор исторических наук		

КОНСУЛЬТАНТЫ:

По разделу «Электронное декларирование: принципы и технологии»

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Зав. кафедрой ИФНТ	Трубникова Н.В	Доктор исторических наук		

По разделу «Практические аспекты и перспективы использования электронного декларирования»

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент кафедры ИФНТ	Агеева В.В.	К.и.н., доцент		

По разделу «Работа Центра электронного декларирования (на примере Центра электронного декларирования Астраханской таможни)»

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор кафедры ИФНТ	Сосковец Л.И.	Д.и.н., профессор		

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:

Зав. Кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
ИФНТ	Трубникова Н.В.	Доктор исторических наук		

Томск – 2016г.

Планируемые результаты обучения по ООП

Код результата	Результат обучения (выпускник должен быть готов)	Требования ФГОС, критериев и/или заинтересованных сторон
<i>Профессиональные компетенции</i>		
P1	Постоянно повышать уровень профессиональных знаний и компетенций, находить, анализировать и применять необходимую информацию для решения профессиональных задач, владеть навыками использования компьютерной техники, информационных технологий и систем, проводить научные исследования, внедрять научные и инновационные методы и проекты в сфере профессиональной деятельности	Требования ФГОС (ОК-5, 6, ПК-4, 5) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P2	Контролировать соблюдение участниками ВЭД таможенного, валютного законодательства РФ, достоверность классификации товаров, сведений о происхождении товара, установленных запретов и ограничений при таможенных перемещениях, заявленную таможенную стоимость перемещаемых товаров, правильность исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, пошлин, взимания пени, процентов, задолженности при осуществлении таможенных операций	Требования ФГОС (ПК-7, 10, 11, 14, 15, 16, 17) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P3	Владеть навыками применения форм, технологий, средств таможенного контроля товаров, эксплуатации соответствующего современного оборудования и приборов; применять правила интерпретации ТН ВЭД, методы определения таможенной стоимости перемещаемых товаров, выявления фальсифицированного и контрафактного товара	Требования ФГОС (ПК-8, 9, 10, 12, 19) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P4	Применять навыки заполнения и контроля деклараций и др. таможенной документации, использования в таможенном деле информационных технологий, статистических данных, анализа и прогнозирования поступления таможенных поступлений финансово-хозяйственной деятельности участников ВЭД,	Требования ФГОС (ПК-13, 14, 37, 38, 41, 44) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P5	Выявлять и противодействовать административным злоупотреблениям, правонарушениям, и преступлениям в сфере таможенного дела, совершать для этого юридически значимые действия	Требования ФГОС (ПК-23, 24, 25, 27, 28) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P6	Управлять деятельностью таможенных органов и структур, персоналом в таможенных органах, качеством, результативностью и рисками в области профессиональной деятельности, прогнозировать и планировать личную и коллективную профессиональную деятельность; владеть приемами применения СУР в	Требования ФГОС (ПК-29 – 33, 20, 36) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский

	профессиональной деятельности, понимать место ТО в системе госуправления	таможенный пост
Р7	Применять профессиональные знания для организации и содействия внешнеэкономической деятельности государственных органов, предприятий, фирм, связанной с таможенным перемещением и оформлением; информировать и консультировать участников ВЭД в области таможенного дела, состояния и развития российской и мировой экономики, потенциала таможенных территорий	Требования ФГОС (ПК-4,5, 38, 39, 42) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт социально-гуманитарных технологий
Направление подготовки (специальность) Таможенное дело
Кафедра ИФНТ

УТВЕРЖДАЮ:
Зав. кафедрой
Трубникова Н. В.

(Подпись) (Дата)

ЗАДАНИЕ

на выполнение выпускной квалификационной работы

В форме:

Дипломной работы

(бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)

Студенту:

Группа	ФИО
11912	Троян Е.В.

Тема работы:

Электронное декларирование в РФ: проблемы и перспективы развития

Утверждена приказом директора (дата, номер)

Срок сдачи студентом выполненной работы:

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

Исходные данные к работе	Объект исследования - современная практика взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в процессе применения электронного декларирования. Предмет исследования - сфера применения электронного декларирования в Российской Федерации. Цель данной работы – выявить проблемы использования электронного декларирования и определить перспективы развития данной технологии в Федеральной таможенной службе Российской Федерации.
Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке	Определить принципы электронного декларирования.

вопросов	<p>Изучить технологии, с помощью которых осуществляется электронное декларирование.</p> <p>Рассмотреть основные информационные системы электронного декларирования.</p> <p>Проанализировать преимущества использования электронного декларирования.</p> <p>Выявить основные проблемы использования электронного декларирования.</p> <p>Изучить перспективы развития электронного декларирования.</p> <p>Разработать рекомендаций по совершенствованию применения электронного декларирования.</p> <p>Изучить на примере Центра электронного декларирования Астраханской таможни специфики создания и проблем развития данного сервиса.</p>
Перечень графического материала	<p>Приложение.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Графическая схема работы системы ЭД-1 2. Графическая схема работы системы ЭД-2 3. Информационная система АИСТ-РТ21 4. Информационная система АИСТ-М 5. Сравнительная таблица проблем, возникающих на начальном этапе внедрения и на сегодняшний день 6. Проблема на сервере ЦИТТУ ФТС <p>Диаграмма. Количество сбоев в системе электронного декларирования (Январь 2014—Апрель 2015)</p> <ol style="list-style-type: none"> 7. Электронное взаимодействие с ведомствами с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия (IV квартал 2015 г.)
Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы	
Раздел	Консультант
1.1 Принципы электронного декларирования	Трубникова Н.В.
1.2 Технологии электронного декларирования	Трубникова Н.В.
1.3 Информационные системы электронного декларирования	Трубникова Н.В.
2.1 Практические аспекты использования электронного декларирования	Агеева В.В.
2.2 Перспективы развития электронного декларирования	Агеева В.В.
3.1 История создания Центра электронного декларирования Астраханской таможни	Сосковец Л.И.
3.2 Специфика работы Центра	Сосковец Л.И.

электронного декларирования	
3.3 Выводы о работе с Центром электронного декларирования	Сосковец Л.И.
Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках:	
1.1 Принципы электронного декларирования	На русском языке
1.2 Технологии электронного декларирования	На русском языке
1.3 Информационные системы электронного декларирования	На русском языке
2.1 Практические аспекты использования электронного декларирования	На русском языке
2.2 Перспективы развития электронного декларирования	На русском языке
3.1 История создания Центра электронного декларирования Астраханской таможни	На русском языке
3.2 Специфика работы Центра электронного декларирования	На русском языке
3.3 Выводы о работе с Центром электронного декларирования	На русском языке

Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику	
---	--

Задание выдал руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Зав.кафедрой ИФНТ	Трубникова Н.В.	Доктор исторических наук		

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
11912	Троян Е.В.		

РЕЦЕНЗИЯ
на дипломную работу

Студент	<i>Троян Елены Владимировны</i>
---------	---------------------------------

Специальность	<i>Таможенное дело</i>
---------------	------------------------

Кафедра	<i>Истории и философии науки и техники</i>	Институт	<i>Социально-гуманитарных технологий</i>
---------	--	----------	--

Тема работы
Электронное декларирование в РФ: проблемы и перспективы развития

Работа выполнена в соответствии с заданием и в полном объеме.

Рецензируемая работа содержит три главы.

В первой главе раскрыто понятие электронного декларирования, изучены принципы данного процесса, на основе которых выделены преимущества применения данной формы таможенного декларирования. Проведен сравнительный анализ технологий электронного декларирования, выявлены особенности применения ЭД-1, ЭД-2 и ЭД-3, их преимущества и недостатки. Кроме того, изучена информационная система «АИСТ-М», которая позволяет автоматизировано управлять процессом документального таможенного оформления и таможенного контроля, контролировать движение документов в процессе таможенного оформления, а также аудита действий должностных лиц таможенных органов.

Во второй главе рассмотрены практические аспекты использования электронного декларирования, выявлены преимущества и проблемы данной формы декларирования. В приложении приведена сравнительная таблица проблем, возникающих на начальном этапе внедрения и на сегодняшний день. Стоит отметить, что проблемы разделены на группы в зависимости от характера происхождения: проблемы технического характера; проблемы технологического характера; проблемы административно-правового характера; проблемы организационного характера. И в приложении даются рекомендации по совершенствованию электронного декларирования для улучшения работы данной технологии. Далее изучены перспективы использования электронного декларирования.

В третьей главе изучена история создания Центра электронного декларирования Астраханской таможни, а также выявлены особенности работы Центров электронного декларирования, и в заключении главы делаются выводы о работе с Центром электронного декларирования.

Троян Елена Владимировна провела комплексный анализ процесса электронного декларирования. В заключение выделила главное, акцентировала внимание на основных деталях. В работе были применены знания, полученные на преддипломной практике. Троян Елена Владимировна подробно раскрыла тему дипломной работы, что способствовало положительной рецензии. Уровень выполненной теоретической и практической части диплома достаточно высок. Существенных недостатков в дипломной работе не выявлено.

Выполненная работа может быть признана законченной квалификационной работой, соответствующей всем требованиям, а ее автор,

<i>Троян Елена Владимировна</i>

заслуживает оценки:

<i>5 (отлично)</i>

и присуждения квалификации специалиста по:

специальности

Таможенное дело

**Заместитель начальника
Томского таможенного поста
(Центра электронного декларирования)**

«10» июня 2016г.



Алексеев В.Г.

Реферат

Выпускная квалификационная работа «Электронное декларирование в РФ: проблемы и перспективы развития» 113 с, 10 приложений, 72 источника.

Ключевые слова: электронное декларирование, декларант, единая автоматизированная информационная система, система межведомственного электронного взаимодействия, электронная цифровая подпись, электронный архив декларанта.

Объектом исследования в дипломной работе выступает современная практика взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в процессе применения электронного декларирования.

Целью работы является выявление проблем использования электронного декларирования и определение перспектив развития данной технологии в Федеральной таможенной службе Российской Федерации.

В процессе исследования определены принципы электронного декларирования, изучены технологии, с помощью которых осуществляется электронное декларирование, рассмотрены основные информационные системы электронного декларирования. Помимо этого, проанализированы преимущества, которые получают участники ВЭД и таможенные органы, применяя безбумажную технологию декларирования. Также выявлены основные проблемы использования электронного декларирования, по результатам чего разработаны рекомендации по совершенствованию данной технологии. Кроме этого, в процессе исследования были изучены перспективы развития электронного декларирования, а также на примере Центра электронного декларирования Астраханской таможни была изучена специфика создания и проблемы развития данного сервиса.

В результате исследования были выявлены проблемы электронного декларирования, разработаны рекомендации по их устранению, а также определены перспективы развития электронного декларирования в Российской Федерации.

Областью применения является сфера внешнеэкономической деятельности, таможенное дело, специальность «Таможенное дело».

Значимость работы заключается в возможности совершенствования процесса электронного декларирования, а также в расширении и углублении понимания данного процесса. Знания об особенностях работы Центров электронного декларирования будут полезны для участников ВЭД при оформлении товара.

Abstract

Final qualification work "Electronic declaration in Russia: Problems and Prospects of Development". The work consists of 113 pages, 10 applications and 72 sources.

Keywords: electronic declaration, a declarant, the unified automated information system, the system of interagency electronic interaction, a digital signature, an electronic archive of a declarant.

The object of the research is the modern practice of cooperation of the customs authorities and traders in the process of the electronic declaration.

The aim of the work is to identify problems of the use of electronic declaration and to define prospects of development of this technology at the Federal Customs Service of the Russian Federation.

In the research the principles of electronic declaration were defined, the technologies on the base of which electronic declaration occurs were studied, the basic information of the electronic declaration system was viewed. In addition, the benefits that participants of foreign economic activity and customs authorities get using paperless declaration were analyzed. Moreover, the main problems of the use of electronic declaration were identified. As a result of the research several recommendations for the improvement of the technology were developed. In addition, during the study, we examined the prospects for the development of electronic declaration and on the base of Electronic Declaration Center of Astrakhan Customs, we studied the specifics of creation and problems of development of the service.

At the end of the study, we determined problems of electronic declaration, developed recommendations and identified the prospects of development of electronic declaration in the Russian Federation.

The field of application of the work is the sphere of foreign economic activity, customs, specialty "Customs".

The significance of the work lies in the possibility of improving the electronic declaration process and in broadening and deepening the understanding of this process. Knowledge about the features of the electronic declaration Centers will be useful for traders when placing the product.

Оглавление

Введение.....	11
Раздел 1. Электронное декларирование: принципы и технологии	22
1.1 Принципы электронного декларирования.....	23
1.2 Технологии электронного декларирования.....	30
1.3 Информационные системы электронного декларирования	37
Глава 2. Практические аспекты и перспективы использования электронного декларирования	45
2.1 Практические аспекты использования электронного декларирования..	46
2.2 Перспективы развития электронного декларирования	62
Глава 3. Работа Центра электронного декларирования (на примере Центра электронного декларирования Астраханской таможни).....	73
3.1 История создания Центра электронного декларирования Астраханской таможни.....	73
3.2 Специфика работы Центра электронного декларирования	78
3.3 Выводы о работе с Центром электронного декларирования.....	87
Заключение	93
Список используемых источников и литературы.....	101
Приложение А. Определения.....	110
Приложение Б. Графическая схема работы системы ЭД-1	112
Приложение В. Графическая схема работы системы ЭД-2	113
Приложение Г. Информационная система АИСТ-РТ21	114
Приложение Д. Информационная система АИСТ-М.....	115
Приложение Е. Сравнительная таблица проблем, возникающих на начальном этапе внедрения и на сегодняшний день	116
Приложение Ж. Проблема на сервере ЦИТТУ ФТС.....	117
Приложение З. Количество сбоев в системе электронного декларирования	118
Приложение И. Рекомендации по совершенствованию электронного декларирования	119
Приложение К. Электронное взаимодействие с ведомствами с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия (IV квартал 2015 г.)	120

Введение

Федеральная таможенная служба Российской Федерации является одной из самых технологичных и технически оснащенных служб в стране и, в тоже время, является организацией, полностью открытой к новым процессам.

Современные информационно-коммуникационные технологии на протяжении последних лет успешно внедряются в деятельность ФТС РФ. Одна из таких технологий – система электронного декларирования - начала функционировать в России с 2008 года. Данная технология оказалась востребованной среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занятых в разных сферах внешнеэкономической деятельности. За время работы онлайн-сервиса число декларантов, пользующихся данным способом обмена документами, стабильно увеличивалось, что наилучшим образом подтверждает его эффективность и удобство. Использование данной системы позволяет решить сразу несколько проблем и оптимизировать время прохождения таможенного оформления.

В данной работе рассмотрены принципы и технологии электронного декларирования, информационные системы, с помощью которых осуществляется электронное декларирование, перечислены преимущества, которые получили участники ВЭД и таможенные органы при переходе от декларирования на бумажных носителях к электронному, и выявлены проблемы, которые препятствуют полному применению электронного декларирования, в приложении даются рекомендации по усовершенствованию процесса электронного декларирования. Кроме этого, в работе рассмотрены перспективы развития электронного декларирования в Российской Федерации, а также изучена работа Центров электронного декларирования на примере Центра электронного декларирования Астраханской таможни.

Актуальность данной темы определяется тем, что в соответствии с пунктом 4 статьи 322 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» с 1 января 2014 года таможенное декларирование товаров с использованием декларации на товары становится обязательным в электронной форме, за исключением случаев, при которых таможенное декларирование может осуществляться в письменной форме¹.

Переход на электронное декларирование товаров потребовал сосредоточения усилий таможенных органов на работе по сокращению перечня документов, представляемых участниками внешнеэкономической деятельности, и на максимальном использовании различных баз данных и сведений, как сформированных непосредственно таможенными органами, так и получаемыми из других федеральных органов исполнительной власти. Имеющийся в распоряжении таможенных органов и постоянно актуализируемый информационный ресурс позволяет минимизировать количество сведений, необходимых для совершения таможенных операций, что позволило отменить необходимость представления документов путем издания соответствующих нормативных правовых актов, вследствие чего существенно сокращаются временные и финансовые издержки участников ВЭД. Кроме того, переход на электронный документооборот между участниками ВЭД и таможенными органами позволяет внедрять и иные технологии, направленные на сокращение длительности таможенного оформления и контроля, в том числе удаленный выпуск товаров, автоматическую регистрацию деклараций на товары и автоматический выпуск товаров.

Но на сегодняшний день процесс внедрения электронного декларирования не завершен, участники ВЭД и таможенные органы

¹О перечне товаров, таможенных процедурах, а также случаях, при которых таможенное декларирование товаров может осуществляться в письменной форме [Электронный ресурс]: Постановление от 13 декабря 2013 г. № 1154. СПС КонсультантПлюс. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_155766/ (дата обращения: 21.03.2015)

отмечают ряд проблем, которые препятствует эффективному использованию электронного декларирования. И, как правило, проблемы, которые препятствуют полному применению электронного декларирования, требуют первоочередного решения ФТС России. Так Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, а также Дорожная карта определяют перспективы развития электронного декларирования.

Новизна исследования определяется тем, что данная тема недостаточно изучена, так как процесс электронного декларирования относительно новое явление и до сих пор имеет ограничения по использованию, поэтому требует более глубокого изучения основ процесса электронного декларирования.

В работе впервые произведен комплексный анализ процесса электронного декларирования. Помимо этого, был проведен сравнительный анализ проблем электронного декларирования на начальном и современном этапах. По результатам изученных проблем, были разработаны рекомендации по их устранению. Новизна проявляется и в том, что в совокупности были исследованы перспективы развития электронного декларирования в Российской Федерации, которые позволяют делать выводы о том, насколько использование данной технологии будет эффективно в будущем.

Цель данной работы – выявить проблемы использования электронного декларирования и определить перспективы развития данной технологии в Федеральной таможенной службе Российской Федерации.

Объектом исследования в дипломной работе выступает современная практика взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в процессе применения электронного декларирования.

Предметом исследования является сфера применения электронного декларирования в Российской Федерации.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

- 1) определить принципы электронного декларирования;
- 2) изучить технологии, с помощью которых осуществляется электронное декларирование;

- 3) рассмотреть основные информационные системы электронного декларирования;
- 4) проанализировать преимущества использования электронного декларирования;
- 5) выявить основные проблемы использования электронного декларирования;
- 6) изучить перспективы развития электронного декларирования;
- 7) разработать рекомендации по совершенствованию применения электронного декларирования;
- 8) изучить на примере Центра электронного декларирования Астраханской таможни специфику создания и проблемы развития данного сервиса.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и специальные методы исследования.

При выполнении поставленных задач применялись общенаучные методы.

Метод нормативно-правового анализа позволил изучить правовые основы применения электронного декларирования участниками ВЭД и таможенными органами.

С помощью аналитического метода рассмотрены принципы и технологии электронного декларирования, выделены преимущества и недостатки электронного декларирования.

Исторический метод позволил изучить генезис процесса декларирования, вплоть до сегодняшнего дня. Кроме этого, данный метод был использован при изучении истории создания Центра электронного декларирования в Астраханской таможне.

Также был использован метод сравнения, с помощью которого были выявлены преимущества и недостатки технологий электронного декларирования в начале внедрения и на современном этапе. В ходе сравнения были выявлены особенности работы Центров электронного

декларирования по сравнению с отделами таможенного оформления и таможенного контроля, а также определены различия между Центрами электронного декларирования.

Перспективы развития электронного декларирования в Российской Федерации были изучены посредством метода прогнозирования. Данный метод позволяет предположить траекторию развития анализируемого объекта на дальнейших этапах.

К специальным методам относятся: формально-логический метод, который предусматривает исследование юридических фактов и юридических текстов, их толкование в логической последовательности с использованием специальных юридических терминов и конструкций. Основная терминология, применяемая в ходе работы над ВКР, приведена в виде списка с определениями в Приложении А. С помощью формально-логического метода были определены права и обязанности таможенных органов и участников ВЭД, которые реализуются в процессе электронного декларирования.

Метод классификации предполагает разделение исследуемых объектов на виды, исходя из определённого свойства. В дипломной работе метод классификации был применен с целью разделения проблем электронного декларирования по характеру их возникновения.

Метод статистического анализа позволил осмыслить динамику количества деклараций, поданных в электронной форме, а также количества оформленных деклараций в Центрах электронного декларирования.

Научно-практическая значимость исследования состоит в комплексной оценке использования электронного декларирования, выявлении как преимуществ, так и проблем электронного декларирования, классификации проблем по группам в зависимости от характера происхождения, а также изучении специфики функционирования Центров электронного декларирования. Материалы и выводы работы могут использоваться в учебном процессе для расширения и углубления понимания технологии

электронного декларирования. Классификация проблем по характеру их возникновения важна для определения путей их устранения. Кроме этого, рекомендации могут быть применены при совершенствовании программы «АИСТ-М», знания об особенностях работы Центров электронного декларирования будут полезны для участников ВЭД при оформлении товара.

Работа состоит из введения, трех глав, в свою очередь каждая глава делится на разделы, заключения и списка используемых источников.

В введении описана актуальность выбранной темы, определена степень научной разработки данной проблемы, представлены объект, предмет, цель, задачи и методы исследования, раскрыта теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе изучено понятие электронного декларирования, его принципы, выделены преимущества применения данной формы таможенного декларирования. Наиболее подробно рассмотрены технологии электронного декларирования, выявлены особенности применения ЭД-1, ЭД-2 и ЭД-3, их преимущества и недостатки. Кроме того, освещена практика применения электронного декларирования, рассмотрена история развития Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, а также изучены информационные системы, на которых основан процесс электронного декларирования.

Во второй главе рассмотрены практические аспекты использования электронного декларирования, выявлены преимущества и проблемы данной формы декларирования, в свою очередь выявлены проблемы, с которыми сталкивались участники ВЭД и таможенные органы на начальном этапе внедрения электронного декларирования, и проблемы, которые не решены на сегодняшний день. Кроме этого, проблемы разделены на группы в зависимости от характера происхождения. Далее изучены перспективы использования электронного декларирования. И в приложении даются рекомендации по совершенствованию электронного декларирования для улучшения работы данной технологии.

В третьей главе изучена история создания Центра электронного декларирования Астраханской таможни, а также выявлены особенности работы Центров электронного декларирования, и в заключении главы делаются выводы о работе с Центром электронного декларирования.

В заключение делаются основные выводы, подводятся итоги, отмечается, какие задачи удалось решить, а какие не в полной мере раскрыты и требуют дальнейшего исследования, даются прогнозы на будущее: удастся ли решить проблемы использования электронного декларирования, в какой период будут осуществлены перспективы развития электронного декларирования в Российской Федерации, а также с какими трудностями могут столкнуться участники ВЭД при работе с Центрами электронного декларирования, какие преимущества получают таможенные органы от создания Центров электронного декларирования.

Для достижения поставленной цели были изучены статьи и монографии на тему «Электронное декларирование», «Проблемы реализации электронного декларирования в сфере таможенной и околотаможенной деятельности», проанализированы выступления руководителей таможенных органов на тему «Преимущества и недостатки электронного декларирования», «Проблемы и перспективы развития электронного декларирования», а также была рассмотрена нормативно правовая база, ведомственные акты и отчеты ФТС.

Теоретическую базу исследования составили литература и две группы источников. К литературе отнесены статьи и монографии, посвященные проблемам использования электронного декларирования.

В статье С.В. Четвериковой «Электронная форма декларирования товаров: проблемы и перспективы развития» рассматриваются основные понятия электронной формы декларирования товаров. Изучены перспективы данной формы, а также выделены проблемы электронной формы декларирования, с которыми сталкиваются как таможенные органы, так и декларанты. Автор выделяет две наиболее значимые проблемы:

технологические проблемы и несовершенство единой базы разрешительных документов, без которой о сокращении предоставляемых при декларировании документов пока говорить нельзя. Кроме этого, в статье рассматриваются перспективы развития электронного декларирования. Несмотря на то что, статья 2012 года и уже не актуальна, изучив проблемы и перспективы, описанные в ней, можно провести сравнительный анализ с более поздними работами, тем самым выявить, какие проблемы уже решены, а какие продолжают препятствовать работе с электронными документооборотом².

Статья А.П. Кеда, Л.Л. Личевой «Электронное таможенное декларирование (ЭД-2)» посвящена технологии электронного таможенного декларирования, важность которой подчеркивается в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 г. Проанализированы характерные особенности внедрения технологии электронного декларирования ЭД-1 и технологии электронного декларирования ЭД-2.

Показана динамика количества таможенных деклараций в электронной форме (технология ЭД-2). Выявлена и обоснована необходимость перехода на технологию ЭД-2³.

Используя электронный способ заполнения декларации на товары, участник внешнеэкономической деятельности помимо очевидных преимуществ данной системы может столкнуться с её некоторыми недостатками. О таких проблемах идет речь в статье О.А. Высотиной, К.А. Гончаровой «Электронное декларирование». Одной из главных проблем является то, что по-прежнему декларант получает на руки бумажный бланк таможенной декларации со штампом «Выпуск разрешен», заверенным личной номерной печатью должностного лица таможенного органа. По мнению авторов, система электронного декларирования требует некоторых

²Четверикова С.В. «Электронная форма декларирования товаров: проблемы и перспективы развития» Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М. Ф. Решетнева, Красноярск. 2012. С.2

³ Кед А.П., Личева Л.Л. «Электронное таможенное декларирование (ЭД-2)» / Финансово-экономический институт Тюменского государственного университета, г. Тюмень. 2013. С. 136-137

доработок. И тем не менее они отмечают, что электронное декларирование – это настоящее и будущее таможни⁴.

Монография Ю.В. Малышенко «Правовые основы, принципы и схемы электронного декларирования» условно разделена на три части: нормативно-правовая база, которой руководствуется таможенная служба при разработке, внедрении и использовании информационных технологий, связанных с таможенным декларированием и предварительным информированием в электронной форме; экспериментальные информационные технологии и системы, предшествовавшие нынешнему этапу автоматизации в области таможенного декларирования и предварительного информирования в электронной форме; новые информационные технологии и системы российской таможни, которые находятся в стадии внедрения и развития. В монографии рассматриваются правовые и технологические основы электронного декларирования, мировой опыт в этой области, особенности развития и внедрения технологий электронного декларирования в российской таможне⁵.

Однако данная литература имеет недостаток, такой как субъективное отношение авторов статей к использованию электронного декларирования.

К первой группе источников отнесена Правовая база, а именно, Таможенный кодекс ТС, ФЗ-311, ТНВЭД, Приказы ФТС, Постановления Правительства РФ.

Изучены Приказы, которые регулируют применение электронного декларирования на территории Российской Федерации.

Основными нормативно-правовыми документами в сфере электронного декларирования являются: Приказ ФТС №845 «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности

⁴ Высотина О.А., Гончарова К.А. «Электронное декларирование» / Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М. Ф. Решетнева, Красноярск, 2012. С.18-19

⁵ Малышенко, Ю.В. Правовые основы, принципы и схемы электронного декларирования: монография / Ю.В. Малышенко; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. — Владивосток: РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2012. С. 234

таможенного органа, отличного от места их декларирования», Приказ ФТС России №2081 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при совершении таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования» и Приказ ФТС России от 17 сентября 2013 г. №1761 «Об утверждении Порядка использования единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля».

Кроме этого, Центры электронного декларирования основывают свою деятельность на таких нормативно-правовых документах как: Постановление от 13 декабря 2013 г. № 1154 «О перечне товаров, таможенных процедурах, а также случаях, при которых таможенное декларирование товаров может осуществляться в письменной форме»; Соглашение о Правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран" (г. Москва 12.12.2008); Соглашение Правительств государств - участников стран СНГ от 20.11.2009 (ред. от 21.11.2014) "О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств ", Приказ ФТС России № 52 от 24.01.2008 «О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей Интернет» и другие.

Приказ ФТС России № 2187 от 25.10.2011 г. «Об утверждении Положения об использовании участниками внешнеэкономической деятельности и лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, средств электронной подписи при реализации информационного взаимодействия с таможенными органами РФ», определяет условия и единый порядок использования средств электронной

подписи участниками внешнеэкономической деятельности и лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, при осуществлении информационного взаимодействия с таможенными органами РФ.

Федеральный Закон РФ № 63-ФЗ от 25.03.2011 г. «Об электронной подписи» регулирует отношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий.

Ко второй группе отнесены веб-сайты, на которых размещены отчеты ФТС, приведены статистические данные в области электронного декларирования, а также представлены выступления начальников таможенных органов на тему «Электронное декларирование».

Раздел 1. Электронное декларирование: принципы и технологии

Глобальное внедрение электронного декларирования в ФТС России началось в сентябре 2009 году. Но до начала 2010 года количество таможенных деклараций, выпущенных в электронной форме, по сравнению с декларациями, выпущенными в письменной форме, было незначительно. 11 ноября 2010 года состоялось заседание «круглого стола» в Государственной Думе, на котором Статс-секретарь - заместитель руководителя Федеральной таможенной службы Константин Чайка привел статистику оформления деклараций в электронном виде: «В начале 2010 года было оформлено 13,8 % всех деклараций, в начале ноября этого же года доля электронного декларирования достигла 43%»⁶. Таким образом, можно сделать вывод, что количество оформляемых электронных деклараций значительно возросло только в 2010 году.

С каждым годом все большее количество таможенных постов имели техническую оснащенность для применения процесса электронного декларирования. Так, в 2011 году доля деклараций, оформленных с помощью Интернета, составила 77,5%. Объемы таможенного декларирования в электронной форме за 2012 год по сравнению с 2011 годом выросли на 17,4%. В 2013 году по данным ФТС подается 98,6% электронных деклараций⁷.

И уже в 2014 году доля электронных деклараций составила 99,91% от общего декларационного массива⁸. Причиной такого высокого показателя стало введение обязательного декларирования с 1 января 2014 года. При экспорте и импорте товаров декларирование осуществляют без представления в таможенный орган соответствующих документов на

⁶ См.: Ионичева В.Н. «Электронное декларирование - догоняем Европу» [Электронный ресурс]: TKS.RU – все о таможене. Таможня для всех – российский таможенный портал. URL:<http://www.tks.ru/columns/ionicheva/2010/12/22/0001> (дата обращения: 25.03.2015)

⁷ Быркова Е. «Автоматический выпуск – будущее электронного декларирования [Электронный ресурс]: Информационно-аналитическое сетевое издание «ПРОВЭД». URL:<http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/analytics/research/5272-avtovipusk-fts.html> (дата обращения: 25.03.2015)

⁸ Кед А.П., Личева Л.Л. «Электронное таможенное декларирование (ЭД-2)» / Финансово-экономический институт Тюменского государственного университета, г. Тюмень -2013 С. 136-137

бумажных носителях, за исключением случаев, когда сведения о товарах отнесены к государственной тайне, когда товары помещаются под таможенную процедуру уничтожения, таможенную процедуру отказа в пользу государства, специальную таможенную процедуру, а также в связи с перемещением товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, товаров, перемещаемых отдельными категориями иностранных лиц⁹. В то время как до 2014 года декларант мог выбрать в письменной или электронной форме осуществлять таможенное декларирование. Еще через год доля электронных деклараций составила – 99,93% от общего числа деклараций. С начала года, по состоянию на 29 января 2016 года, таможенными органами оформлено 185 684 декларация на товары, 185 658 – в электронной форме, что составляет 99,99% от общего декларационного массива¹⁰.

Итак, таможенные органы в своей работе для автоматизации таможенного оформления, а также для совершенствования проведения таможенного контроля применяют электронное декларирование.

1.1 Принципы электронного декларирования

Совершенствование и создание чего-то нового в любой области влечет за собой целый ряд преобразований. Так и таможенные органы пересмотрели принципы своей деятельности в связи с вступлением России в ВТО, формированием единого экономического пространства. Коренное изменение таможенного законодательства РФ, а также изменение таможенного законодательства стран-участниц Таможенного союза произошло в 2009, 2010 и 2011 годах.

⁹О перечне товаров, таможенных процедурах, а также случаях, при которых таможенное декларирование товаров может осуществляться в письменной форме [Электронный ресурс]: постановление от 13 декабря 2013 г. № 1154. СПС КонсультантПлюс. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_155766/ (дата обращения: 21.03.2015)

¹⁰Сведения о количестве деклараций на товары, поданных в электронной форме с начала 2016 года [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба. URL:http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22662:-2016-&catid=419:2014-04-15-11-04-08&Itemid=1830&Itemid=2467 (дата обращения: 03.05.2016)

Сегодня деятельность ФТС направлена на внедрение и совершенствование таможенных операций, предполагающих организацию взаимодействия с участниками ВЭД на открытом интерфейсе взаимодействия с использованием ассоциаций сетей Интернет, то есть электронного декларирования, электронного представления сведений¹¹.

Необходимо отметить, что таможенные органы и участники ВЭД осуществляют электронное декларирование с использованием таможенной декларации, данная форма предусмотрена частью 3 статьи 179 и частью 5 статьи 180 Таможенного кодекса ТС. В части 5 статьи 183 ТК ТС говорится о том, что таможенное декларирование товаров может быть осуществлено при подаче документов в электронном виде. Согласно части 1 статьи 43 ТК ТС таможенные органы и участники ВЭД имеют возможность совершать таможенные операции с применением информационных систем и информационных технологий, которые позволяют передавать информацию в электронной форме¹².

Для того чтобы понять принцип работы электронного декларирования, необходимо рассмотреть работу данной системы.

Итак, процесс электронного декларирования можно разделить на пять этапов.

Первый этап – подготовка электронной декларации на товары и пакета электронных документов. Данный этап заключается в том, что декларант формирует электронную декларацию на товары, а также комплект необходимых формализованных документов, которые предварительно переводятся в XML-формат в специализированной программе «Альта-ГТД PRO».

¹¹Трухин П.В. Электронное декларирование: состояние и проблемы [Электронный ресурс]: Альта-Софт. URL: http://www.alt.ru/expert_opinion/25370/ (дата обращения: 09.03.2016)

¹² Таможенный кодекс Таможенного союза Глава 4, статья 43 [Электронный ресурс]: Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17: с изменениями и дополнениями от 10.10.2014 СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/popular/custom_eaes/ (дата обращения: 26.03.2015)

На втором этапе происходит размещение пакета электронных документов в Электронном Архиве Документов Декларанта (ЭАДД).

Декларант через единую автоматизированную информационную систему таможенного оформления получает доступ к специализированному сервису, предназначенному для хранения документов участников ВЭД, после чего документы могут быть использованы в различных процессах декларирования. Сервис, который обеспечивает создание и сопровождение электронных архивов декларанта, расположен на уровне регионального таможенного управления. При размещении документа в архиве Единой автоматизированной информационной системы таможенного оформления в автоматическом режиме присваивает каждому документу уникальный идентификатор, уникальность которого обеспечивается в пределах ЕАИС ТО.

Необходимо отметить, что в результате размещения электронных документов в ЭАДД сами электронные документы таможенному органу не предоставляются. Моментом предоставления таможенному органу ссылок на них является подача ЭДТ. Только после этого инспектор таможни имеет возможность запросить и ознакомиться с необходимыми документами, помещенными в архив.

Еще одной особенностью является подписание всех документов, размещаемых в ЭАДД, электронной подписью¹³. Каждый участник имеет свой секретный ключ для формирования ЭЦП. Таким образом, документы, подписанные этим ключом, будут идентифицировать конкретного человека и/или программный комплекс их сформировавшего, гарантируя при этом, что если на стороне получателя проверка ЭЦП прошла успешно, то данные не были изменены. Приказом ФТС России № 1761 от 17 сентября 2013 года,

¹³ Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля [Электронный ресурс]: приказ ФТС от 17 сентября 2013 года № 1761. СПС КонсультантПлюс. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=159802;frame=121> (дата обращения: 23.03.2015)

который регламентирует порядок использования системы ЭД, установлено, что взаимодействие декларантов с таможенными органами при таможенном декларировании и выпуске товаров осуществляется посредством электронного способа обмена информацией с использованием усиленных квалифицированных электронных подписей в порядке, определённом Федеральным законом от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»¹⁴.

После того как электронные документы были размещены в ЭАДД и архиву был предоставлен уникальный идентификатор, наступает третий этап электронного декларирования, а именно, происходит подача электронной декларации в таможенные органы.

В свою очередь, подача электронных документов проходит несколько стадий.

До начала передачи в автоматизированную систему таможенных органов электронных документов открывается процедура декларирования по запросу от информационной системы декларанта. Открытие процедуры декларирования предполагает получение декларантом из таможенного органа уникального идентификатора процедуры декларирования.

После успешного приёма сообщения об открытии процедуры декларирования информационная система декларанта направляет в автоматизированную систему таможенных органов ЭДТ, ДТС.

Когда декларант подает ЭДТ в ЕАИС таможенных органов, в автоматическом режиме проводится форматно-логический контроль соответствия ЭДТ как структуре, так и форматам, которые должны соответствовать требованиям, предъявляемым к таким документам, кроме этого, проводится проверка подлинности ЭП декларанта.

¹⁴ Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля [Электронный ресурс]: приказ ФТС от 17 сентября 2013 года № 1761. СПС КонсультантПлюс. URL:<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=159802;frame=121>(дата обращения: 26.03.2015)

После успешного прохождения форматно-логического контроля ЭДТ посредством ЕАИС таможенных органов автоматически направляется в таможенный орган декларирования. Подтверждение регистрации ЭДТ осуществляется путем передачи декларанту электронного сообщения, в котором содержится дата и время регистрации документов в таможенном органе.

На четвертом этапе происходит процесс взаимодействия с таможенными органами в реальном времени: отслеживание уведомлений, представление ответов на запросы таможни.

В процессе проверки сведений, заявленных в ЭДТ, автоматизированная система таможенных органов осуществляет запросы к ЭАДД с целью получения самих электронных документов, хранящихся в архивах и указанных в описи ЭДТ.

При проведении дополнительной проверки таможенный орган имеет право затребовать от декларанта предоставление дополнительных документов.

Получив такой Запрос, декларант в ответ на него направляет в таможенный орган декларирования электронные документы, которые были запрошены, с использованием специализированного программного средства. При этом стоит отметить, что такие электронные документы должны быть подписаны ЭП.

После того как был произведен выпуск товара или же было отказано в выпуске, декларанту с использованием ЕАИС таможенных органов направляется авторизованное сообщение, которое содержит решение, принятое таможенным органом декларирования.

И пятый этап происходит, в том случае если у декларанта возникает необходимость внести изменения и (или) дополнения в сведения, заявленные в ЭДТ, после выпуска товаров, тогда декларант с использованием специализированного программного средства в адрес таможенного органа декларирования в электронной форме направляет соответствующее

обращение, а также комплект документов, перечень которых определен п.36 Приказа № 1761¹⁵.

Если таможенным органом декларирования было принято решение о внесении изменений в электронную декларацию на товары, а также о корректировке ее электронной копии после выпуска товаров, в том числе о корректировке таможенной стоимости товаров, то такое решение формализуется с использованием штатного программного средства и доводится до декларанта путем направления в его адрес авторизованного сообщения, содержащего информацию о решении, а также запрос о представлении дополнительных документов и сведений.

Декларант в ответ на Решение направляет сообщение в адрес таможенного органа декларирования в электронной форме. Данное сообщение содержит согласие или несогласие с Решением таможенного органа. В том случае, если декларант согласен с Решением таможенного органа о корректировке заявленной таможенной стоимости товаров, он в установленном порядке осуществляет корректировку таможенной стоимости товаров, после чего представляет в таможенный орган в электронной форме комплект документов, перечень которых определен п.38 Приказа ФТС № 1761¹⁶.

С принятием Приказа ФТС России от 17 сентября 2013 г. № 1761, который заменил Приказ ГТК России от 30 марта 2004 г. № 395, произошли значительные изменения порядка декларирования товаров в электронной форме.

Рассмотрев работу процесса электронного декларирования, можно выделить следующие особенности.

¹⁵Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля [Электронный ресурс]: приказ ФТС от 17 сентября 2013 года № 1761. СПС КонсультантПлюс. URL:<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=159802;frame=121>(дата обращения: 26.03.2015)

¹⁶ Там же.

1. В процессе декларирования и таможенного контроля используются исключительно электронная форма документов.
2. Предоставление документов, необходимых для таможенного контроля, а также получение решений таможенных органов в электронной форме происходит при удалённом компьютерном доступе декларанта и иных участников ВЭД.
3. Обеспечивается полная автоматизация документального контроля.
4. Применяются системы автоматической проверки рисков для оценки вероятности нарушения таможенных правил.
5. Используется электронная цифровая подпись для придания юридической значимости передаваемым документам.
6. Появляется возможность осуществления платежей с использованием электронной платёжной системы.
7. Применяется особая нормативно - правовая база.

Участники ВЭД и таможенные органы за счет использования принципов электронного декларирования получают следующие преимущества.

1. Формализуются и ускоряются процессы таможенного контроля и таможенного оформления.
2. Уменьшается время, затрачиваемое на таможенное оформление.
3. Сокращается время простоя товаров и транспортных средств, благодаря возможности проведения документального контроля до фактического поступления товаров в таможенный орган назначения.
4. Возникает возможность интегрирования с информационными системами иностранных государств, а также с иными государственными органами.
5. Сокращаются сроки выпуска таможенной декларации.
6. Рационально используются людские и материальные ресурсы.

7. Решаются проблемы недостоверного декларирования, занижения таможенной стоимости, коррупции.

8. Ускоряется процесс поступления таможенных платежей в государственный бюджет.

Отсюда следует, что принципы электронного декларирования заключаются в следующем. Декларант, имея доступ к узлу обработки информации, заполняет электронную декларацию, подписывает ее электронной цифровой подписью, вводит все необходимые сведения, а затем направляет по каналам автоматизированной информационной системы в таможенный орган. Получив электронную декларацию и все необходимые документы, инспектор проверяет заявленные сведения и принимает решение о выпуске товара в свободное обращение.

Таким образом, принципы электронного декларирования снижают трудоемкость работы должностных лиц таможенных органов, ускоряют процесс поступления таможенных платежей в государственный бюджет, уменьшают влияние субъективного фактора при таможенном оформлении и таможенном контроле. А также ускоряют как процедуру таможенного оформления товаров и транспортных средств, так и процедуру таможенного контроля до выпуска товаров и после выпуска товаров в свободное обращение. Кроме того, благодаря применению данных принципов увеличивается товарооборот.

1.2 Технологии электронного декларирования

Со вступлением в силу Таможенного кодекса РФ 2004 года электронное декларирование начало активно продвигаться со стороны руководителей таможенной службы.

Впервые электронная декларация по технологии ЭД-1 была выпущена 25 ноября 2002 года, система работала при прямом подключении к ведомственной сети. Процент использования технологии ЭД-1 на пике ее

популярности составлял около 8-10%¹⁷. Данная технология позволяла передавать графические файлы, включая отсканированные. К таким документам относятся: Сертификаты соответствия, Санитарно-эпидемиологические заключения.

Технология ЭД-1 позволяла обмениваться документами через Интернет по выделенному каналу связи на уровне таможенного поста. Стоит отметить, что декларант должен был находиться на территории таможенного органа. Программные средства использовались на начальном и заключительном этапе основного таможенного оформления. Основное таможенное оформление производилось в рамках штатных программных средств таможенного оформления и контроля. На заключительном этапе таможенного оформления электронная грузовая таможенная декларация передавалась в программные средства электронного декларирования с целью окончательного оформления электронных и текстовых выходных документов. Особое внимание уделялось защите информации, для этого использовалось программное обеспечение, соответствующее всем требованиям криптографической защиты информации¹⁸. Графическую схему работы ЭД-1 можно представить следующим образом. (см. Приложение Б)

Но ЭД-1 имела ряд ограничений, которые затрудняли ее использование:

- 1) неспособность каналов связи к передаче большого объема данных, а именно графических данных;
- 2) участники ВЭД должны быть максимально приближены к входному portalу в месте нахождения таможенного органа;
- 3) владелец портала должен выполнить огромный ряд технических и организационных мероприятий, которые в свою очередь очень дорогостоящие;

¹⁷Четверикова С.В. «Электронная форма декларирования товаров: проблемы и перспективы развития» » / Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М. Ф. Решетнева, Красноярск, 2012. С.217

¹⁸ Малышенко, Ю.В. Правовые основы, принципы и схемы электронного декларирования: монография / Ю.В. Малышенко; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. — Владивосток: РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2012. С.189-191

- 4) процедура подключения к ведомственной сети таможенной службы с внешней стороны по специально выделенным каналам связи сложная и дорогостоящая. Подключиться к данной сети могут не все, так как не позволяют средства, и лишь крупные участники ВЭД могут окупить процедуру подключения с помощью своего проекта.

Нельзя сказать, что эксперимент по внедрению системы ЭД-1 был неудачным и полностью провалился. Наоборот, именно технология ЭД-1 явилась макетом для обработки всех нюансов электронного декларирования и способствовала успешному распространению новой системы¹⁹. Также опыт ЭД-1 способствовал снятию психологического барьера в отношении электронных, а не бумажных технологий как у таможенного инспектора, так и у декларанта, и тем более помог им в понимании общих принципов работы системы электронного декларирования. К тому же, было положено начало формализации документов, необходимых для таможенного оформления и создания большой базы данных электронного документооборота. Применение технологии ЭД-2 было регламентировано принятием Приказа ФТС России № 52 от 24.01.2008 «О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей Интернет».

Данный Приказ утвердил:

- 1) порядок предоставления технологической документации, регламентирующей взаимодействие информационных систем таможенных органов и информационных систем, предназначенных для предоставления участниками внешнеэкономической деятельности сведений таможенным органам в электронной форме (определяет состав технической

¹⁹ Четверикова С.В. «Электронная форма декларирования товаров: проблемы и перспективы развития» » / Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М. Ф. Решетнева, Красноярск, 2012. С.217-219

документации, а также условия и регламент предоставления такой документации);

- 2) порядок проведения испытаний программного обеспечения информационных систем, предназначенных для предоставления участниками внешнеэкономической деятельности сведений таможенным органам в электронной форме (определяет условия и последовательность проведения испытания);
- 3) порядок подключения информационных систем, предназначенных для предоставления участниками внешнеэкономической деятельности таможенным органам в электронной форме с использованием информационно-вычислительных сетей общего пользования (определяет условия и последовательность подключения информационных систем)²⁰.

Данная технология позволила совершать работу таможенных органов и участников ВЭД по новой эффективной схеме ЭД-2, осуществлялась посредством сети Интернет²¹.

Технология ЭД-2 предоставляет декларанту на выбор три варианта передачи информации:

- 1) подключение к ресурсу Федеральной таможенной службы через Интернет напрямую. Участник ВЭД аттестует точку входа самостоятельно и несет все материальные и организационные затраты;
- 2) оформление ДТ с привлечением таможенного представителя;
- 3) декларирование товаров самостоятельно, с помощью информационного оператора.

²⁰ Кед А.П., Личева Л.Л. «Электронное таможенное декларирование (ЭД-2)» / Финансово-экономический институт Тюменского государственного университета, г. Тюмень -2013 С. 136-137

²¹ О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей Интернет [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России № 52 от 24.01.2008. [TKS.RU – все о таможне. Таможня для всех – российский таможенный портал.](http://www.tks.ru)
URL:<http://www.tks.ru/news/law/2008/03/03/0002>(дата обращения: 28.03.2015)

Одним из существенных изменений в системе электронного декларирования ЭД-2 является тот факт, что теперь при обмене данными между таможенной и участником ВЭД может присутствовать новый элемент – уполномоченный Информационный оператор. Информационный оператор – это уполномоченная Центральным информационно-техническим таможенным управлением (ЦИТТУ) организация, в обязанности которой входит передача документов участников ЭД в электронном виде с электронной цифровой подписью в таможенную. Электронная цифровая подпись позволяет: контролировать целостность передаваемого документа; защитить документ от изменений; доказать, кто является автором подписанного документа²². Список информационных операторов, которые заключили соглашения об информационном взаимодействии при представлении сведений в электронной форме с использованием международной ассоциации сетей «Интернет» с ЦИТТУ, размещен на официальном сайте ФТС²³.

Еще одним важным изменением в механизме работы системы ЭД-2 стал запрет на сканированные документы. Все документы теперь предоставляются исключительно в формализованном виде, исключения составляют графические чертежи и схемы. Разработан Альбом форматов, в котором рассмотрены все элементы, необходимые для корректной формализации документов и передачи их в таможенную информационную систему²⁴. Графическая схема работы ЭД-2 значительно отличается от схемы ЭД-1. (см. Приложение В)

²² «Об электронной цифровой подписи» [Электронный ресурс]: Федеральный закон. СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165011 (дата обращения: 28.03.2015)

²³ Список информационных операторов, с которыми у ЦИТТУ заключены соглашения об информационном взаимодействии при представлении сведений в электронной форме с использованием международной ассоциации сетей «Интернет» [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=14239&Itemid=2155 (дата обращения: 28.04.2016)

²⁴ О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей Интернет [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России № 52 от 24.01.2008. [TKS.RU](http://www.tks.ru) – все о таможене. Таможня для всех – российский таможенный портал. URL: <http://www.tks.ru/news/law/2008/03/03/0002> (дата обращения: 28.03.2015)

Необходимо отметить, что технология ЭД-2 по сравнению с ранее действующей технологией ЭД-1 предлагает гораздо больше удобств для декларанта, значительно ускоряя работу и сокращая возможность ошибок. Технология ЭД-2 устанавливает более жесткие требования по формализации документов, предполагает предоставление только формализованных документов, благодаря чему были устранены проблемы технологии ЭД-1²⁵.

С принятием ЭД-2 считалось, что данная технология стала окончательной ступенью развития электронного декларирования и дальнейшее развитие пойдёт за счёт всё большего роста его доли в общем объёме таможенного оформления в соответствии с указаниями правительства о переходе на стопроцентное электронное декларирование к 2014-му году. Однако ещё в начале 2010 года на конференции «Электронное декларирование и правовое регулирование в рамках Таможенного Союза» было упомянуто о планах разработки ЭД-3 – следующего поколения ЭД.

Данная технология стала действовать с начала 2012 года. Особенность этой схемы в том, что участник ВЭД подает документы и сведения, которые необходимо представить таможенному органу при декларировании товаров в электронной форме через специально созданный в сети Интернет «Портал электронного декларирования» на официальном сайте ФТС России www.customs.ru²⁶.

Данный портал фактически является альтернативой схем подключения ЭД-2. Работая через Портал ЭД, участник ВЭД получает возможность напрямую (без посредников) через сеть Интернет общаться с таможенными органами при осуществлении декларирования. Одновременно снижаются требования к участнику ВЭД с точки зрения его

²⁵ Информационные таможенные технологии: электронное декларирование, удаленный выпуск, предварительное информирование, карта таможенных платежей, электронный фрахт [Электронный ресурс]: Таможенный брокер. URL: <http://www.brokert.ru/material/informacionnye-tamozhennye-tehnologii-elektronnoe> (дата обращения: 28.03.2015)

²⁶ Электронное декларирование товаров [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Личный кабинет участника ВЭД. URL: <https://edata.customs.ru/FtsPersonalCabinetWeb/Services/About/Ed> (дата обращения: 27.04.2016)

оснащенности программными средствами для подготовки деклараций и средств защиты, которые он должен приобрести и установить для работы в системе электронного декларирования.

Важная особенность технологии ЭД-3 — предоставление возможности декларирующему лицу использовать средства Портала ЭД для формирования декларации на товары и других необходимых таможенным органам документов, а также обмен электронными сообщениями в процессе таможенного контроля и выпуска товаров. Иными словами, отпадает необходимость в приобретении и установке собственной программно-информационной системы подготовки документов при декларировании. При этом сохраняется возможность загружать файлы ранее созданных документов в других программных системах.

Помимо этого, к существующей системе ЭД-2 добавляется функция моментальной оплаты таможенных платежей. В процессе электронного декларирования участники ВЭД получают возможность производить оплату таможенных платежей круглосуточно, в любой день недели на всей территории ЕАЭС. И представители бизнеса, и представители таможенных органов могут в режиме онлайн отслеживать любое списание и получение денежных средств на своих счетах²⁷.

Но и ЭД-3 не окончательный вариант электронного декларирования, позднее возможно применение технологии ЭД-4, которая предполагает объединение технологии электронного декларирования с налоговой и банковской информационными системами в рамках проекта «Электронная Россия».

Действительно, такое объединение стало бы естественным продолжением тенденции к интеграции и унификации электронного документооборота, позволило бы ещё больше упростить работу таможенного декларанта и жизнь предприятия – импортёра или экспортёра, одновременно

²⁷Ионичева В.Н Электронное декларирование - догоняем Европу [Электронный ресурс]: [TKS.RU – все о таможене. Таможня для всех – российский таможенный портал](http://www.tks.ru/columns/ionicheva/2010/12/22/0001). URL: <http://www.tks.ru/columns/ionicheva/2010/12/22/0001> (дата обращения: 28.03.2015)

повысив надёжность и прозрачность финансовых операций во внешнеторговой деятельности. И стало бы очередным шагом вперёд для всех предприятий, вовлечённых во внешнеторговую деятельность, и для их сотрудников, непосредственно участвующих в подготовке и подаче таможенных деклараций; а также, конечно, и для самих таможенных инспекторов²⁸.

1.3 Информационные системы электронного декларирования

Постановление Совета Министров СССР № 1203 от 15.10.88. «О генеральной схеме управления государственным таможенным контролем СССР» послужило началом для развертывания масштабной работы по автоматизации деятельности таможенных органов. При подготовке этого постановления руководство Главного управления государственного таможенного контроля при Совете министров СССР внесло в Правительство предложение о создании в составе Главного управления государственного таможенного контроля информационно-вычислительной системы, впоследствии получившей название Единая автоматизированная информационная система (ЕАИС) таможенных органов.

Целью создания и внедрения ЕАИС является повышение эффективности формирования и осуществление единой таможенной политики государства и деятельности таможенных органов при выполнении ими своих функций на основе внедрения компьютерных технологий и использования современных средств передачи данных и математических методов²⁹.

Для разработки, внедрения и обеспечения эксплуатации ЕАИС в 1990 г. был создан Главный научно-информационный вычислительный центр (ГНИВЦ) ФТС России (в 2012 году был ликвидирован Главный научно-информационный вычислительный центр и было создано

²⁸Задыхина Е.В. «Когда ожидать ЭД-3?» [Электронный ресурс]: ИТ отдел ООО "Экспресс-Дельта". URL: <http://www.proexpress.ru/news/1321.html> (дата обращения: 28.03.2015)

²⁹Малышенко, Ю.В. Правовые основы, принципы и схемы электронного декларирования: монография / Ю.В. Малышенко; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. — Владивосток: РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2012. С.84

Центральное информационно-техническое таможенного управления (ЦИТ ТУ), которое действует и сегодня).

Так, в 1990-е гг. были созданы первые программные комплексы автоматизации таможенных операций и процессов, сеть телекоммуникаций для информационного обмена и сбора данных, компьютерные базы с данными о декларировании товаров и транспортных средств.

Первым программным средством, предназначенным для таможенного оформления и контроля товаров, декларируемых с помощью Грузовой таможенной декларации (ГТД), был АРМ «Таможенный инспектор» («ТИ»), первая версия которого была создана в 1990 году. В последующем был разработан АРМ «АСТО», который заменил АРМ «ТИ».

Таможенные операции с поступившей декларацией в АРМ «АСТО» осуществлялись через экранную форму, на ней были отражены основные операции, которые таможенный инспектор выбирал в ходе таможенного оформления и контроля. Таможенное оформление начиналось с приема ГТД, принятая декларация регистрировалась, далее производился контроль собственно декларации.

Кроме того, в качестве отдельных операций на этапе контроля декларации были операции по контролю ДТС, КТС, таможенной стоимости. Контроль достоверности заявленных сведений осуществлялся в режиме диалога таможенный инспектор — ЭВМ, в котором довольно существенную и активную роль играл таможенный инспектор. При этом инфраструктура, поддерживающая электронный обмен, обеспечивала онлайн передачу и прием данных только в пределах таможни или, в лучшем случае, таможенного управления.

В дальнейшем опыт создания этих АРМ и алгоритмы контроля представленных сведений были использованы как основа при создании заменивших их комплексов типа «АИСТ». Так, в конце 90-х начале 2000 годов в таможнях стали действовать локальные вычислительные сети и

программные системы таможенного контроля АИСТ-М и АИСТ-РТ21. Впервые стали использовать электронную почту³⁰.

Система АИСТ – РТ21 позволяла управлять и распределять задачи на трех уровнях таможенных органов: АИСТ-РТ21 уровня ФТС, АИСТ-РТ21 уровня региона, АИСТ-РТ21 уровня таможни. (см. Приложение Г)

Данная автоматизированная система была предназначена для унификации и ускорения процесса осуществления таможенных операций, повышения качества таможенного и таможенно-банковского контроля, ускорения поступления денежных средств в бюджет Российской Федерации, минимизации затрат таможенных органов на осуществление таможенных операций.

АИСТ – РТ21 обеспечивала все основные технологические процессы таможни, приводя информационную составляющую работы таможенных органов к порядку и единообразию.

В рамках этой системы осуществлялся контроль достоверности данных в декларациях, сбор таможенной статистики, контроль доставки товаров по таможенному транзиту, контроль таможенной стоимости и взимания платежей, информационная поддержка борьбы с контрабандой и нарушениями таможенных правил.

Исходя из данных, которые хранились в программе АИСТ-РТ21, можно было сформировать учет всех включенных и исключенных участников внешнеэкономической деятельности.

Кроме этого, в данной программе были представлены статистические данные в виде диаграмм и графиков, а именно:

- 1) период;
- 2) вес нетто;
- 3) сумма USD;
- 4) цена;

³⁰ Малышенко, Ю.В. Правовые основы, принципы и схемы электронного декларирования: монография / Ю.В. Малышенко; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. — Владивосток: РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2012. С.87

5) доля объема в %.

Эти параметры позволяли таможенным органам отслеживать динамику статистических данных, направлять усилия на решение проблемных вопросов, которые возникают в ходе анализа статистической информации.

Можно выделить основные принципы построения автоматизированной системы АИСТ – РТ21: «эффективное управление; строгий учет и контроль; гарантированная защищенность и абсолютная надежность; экономия людских, финансовых и технических ресурсов; гибкость и способность к расширению при очевидном удобстве и простоте в эксплуатации»³¹.

Система АИСТ-РТ21 использовалась до 2012 года. Так как эта система предъявляла высокие требования к уровню аппаратного обеспечения, она не могла быть применена в органе с низким уровнем финансирования. Это привело к необходимости модернизации данной системы, а также к необходимости выпуска новой «облегченной» версии, которая получила название КАСТО «АИСТ-М».

Система «АИСТ-М» комплексная, взаимоувязанная законченная задача автоматизации осуществления таможенных операций и получения всевозможных форм отчетности. Система охватывает все уровни сбора информации: таможенные посты, таможни, региональные управления, а также обеспечивает работу в режиме онлайн.

«АИСТ-М» позволяет автоматизировано управлять процессом документального таможенного оформления и таможенного контроля, контролировать движение документов в процессе таможенного оформления, а также аудита действий должностных лиц таможенных органов. Кроме этого, обеспечивает проведение форматно-логического контроля электронных копий документов, применяемых в таможенной деятельности; прозрачность процесса таможенного оформления для руководящего звена, а также для участников ВЭД; проведение контроля, в том числе вторичного,

³¹ См. Афонин П. Н. Информационные таможенные технологии : учебник для вузов / П. Н. Афонин. — СПб.: Троицкий мост, 2012. С. 240

правильности начисления и своевременности уплаты таможенных платежей; гибкое подключение различных информационно-справочных баз данных; информационную поддержку участникам внешнеэкономической деятельности в части документального таможенного оформления товаров и транспортных средств³².

Функции, которые реализует автоматизированная система «АИСТ-М», исходят из целей и выражаются:

- 1) в управлении и визуального предоставления хода документального таможенного оформления товаров и транспортных средств;
- 2) в приеме и регистрации электронных копий документов, необходимых для таможенных целей;
- 3) в проведении форматно-логического контроля электронных копий документов, необходимых для таможенных целей;
- 4) в проведении автоматизированного контроля по соблюдению требований и условий заявленного таможенного режима, по поступлению платежей участников ВЭД, по выполнению сроков таможенного оформления и сроков хранения грузов на таможенном складе;
- 5) в автоматическом информировании руководства таможенного органа и участников ВЭД о ходе оформления ДТ;
- 6) в формировании и актуализации нормативно-справочной информации на уровне таможенного поста и таможни;
- 7) в формировании произвольных аналитических отчетов³³.

Стоит учесть, что «АИСТ-М» состоит из трех подсистем: АПС «Администрирование»; АПС «Оперативное информирование»; АПС «Таможенное оформление». (см. Приложение Д)

³²См. Афонин П. Н. Информационные таможенные технологии: учебник для вузов / П. Н. Афонин. — СПб.: Троицкий мост, 2012. С.242-244

³³ Там же. С.244

При работе с системой «АИСТ-М» используются понятия: роль, этап, переход.

Роль определяет характер работы пользователя в системе и, соответственно, полномочия пользователя, который должен выполнять эту роль³⁴.

Этап — это состояние, в котором находится документ. В каждой роли доступны определенные этапы. В зависимости от роли и связанных с ней полномочий документы на конкретном этапе доступны для изменения или только для просмотра. Например, этап «отложенные» говорит о том, что находящиеся на нем документы, на текущий момент являются отложенными по той или иной причине.

Переход для документа — действие, результатом которого является перемещение документа в новое состояние, т.е. на другой этап. В результате выполнения перехода могут запускаться различные программы, которые непосредственно занимаются обработкой содержимого документа.

Эта система была разработана в связи с концепцией о преимущественном размещении оформляемых товаров и транспортных средств на СВХ в местах, приближенных к государственной границе РФ. Применяется при подаче таможенной декларации в электронной форме по сети Интернет.

Общая стратегия работы в системе «АИСТ-М» предполагает, что инспектор для выбора роли, перехода и этапа обработки ДТ использует «Модуль обработки документов» (АПС «Администрирование»), после чего переходит в модули АПС «Таможенное оформление» для выполнения конкретных операций.

Если используется декларирование в электронной форме, то документы и сведения поступают для обработки вышеуказанными модулями через «Модуль автоматической обработки документов» (АПС

³⁴Малышенко, Ю.В. Правовые основы, принципы и схемы электронного декларирования: монография / Ю.В. Малышенко; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. — Владивосток: РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2012. С. 190

«Администрирование»). Предварительно последний должен быть настроен на использование соответствующих этапов. Для приема новой декларации надо нажать кнопку «Новая ДТ» и с носителя информации автоматически считывается файл с ДТ и запускается модуль «Инспектор ОТО» АПС «Таможенное оформление».

Помимо этого, в работе АИСТ-М используется большое количество отдельных комплексов программных средств, устанавливаемых отдельными дистрибутивами. Некоторые программные средства вызываются непосредственно из окна модуля обработки документов. Так, например, для редактирования и создания документов, форматно-логического контроля ДТ, валютного контроля, контроля правильности начисления платежей, используется КПС «Инспектор ОТО». Коммерческий аналог КПС «Инспектор ОТО» в части проверки ДТ - «Контроль ДТ».

Для обмена данными с некоторыми КПС в системе должны быть установлены и запущены специальные службы (например КПС «Учет и контроль товаров на ВХ», ПЗ «Сервис выявления рисков СТО»). Обмен данными с КПС «Учет и контроль товаров на ВХ», в части ДТ, производится в момент регистрации и выпуска ДТ. Коммерческий аналог КПС «Учет и контроль товаров на ВХ» - «Мастер СВХ».

Необходимо отметить, что инспектора как внутреннего, так и приграничного ТО в процессе выполнения своих операций используют АИС «АИСТ-М»³⁵.

Благодаря данной системе, процесс таможенного оформления стал прозрачным для таможенных органов, а также для участников внешнеэкономической деятельности. Кроме того, «АИСТ-М» могут использовать как таможенные органы с высоким уровнем финансирования, так и таможенные органы, которые располагают низким уровнем финансирования.

³⁵Малышенко, Ю.В. Правовые основы, принципы и схемы электронного декларирования: монография / Ю.В. Малышенко; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. — Владивосток: РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2012. С.190-191

Базовыми принципами информационной системы электронного декларирования являются:

- 1) непрерывная работа в системе с момента заполнения декларации до ее анализа;
- 2) единая модель данных;
- 3) единое хранилище документов;
- 4) единый архив документов;
- 5) единые механизмы взаимодействия с внешними системами.

Итак, внедрение информационных систем позволяет упростить процесс подготовки и принятия решения о выпуске товаров, а также усовершенствовать процессы таможенного контроля.

Сейчас разрабатываются и внедряются технологии автоматизации таможенного контроля и электронного декларирования на основе единого информационного пространства и использования сети Интернет, происходит информационное взаимодействие таможенных служб как внутри стран-членов Евразийского экономического союза, так и с информационными системами ряда стран Европы.

Глава 2. Практические аспекты и перспективы использования электронного декларирования

Электронное декларирование один из самых обсуждаемых вопросов среди участников ВЭД и таможенных органов. Наиболее важные аспекты данного вопроса - это обсуждение положительных и отрицательных сторон электронного декларирования, а также перспективы развития в России.

Так, 11 марта 2015 года состоялось заседание Консультативного совета по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Севастопольской таможне, в котором приняли участие представители крупнейших предприятий города, таможенные представители, а также руководство и должностные лица Севастопольской таможни.

Главной темой обсуждения заседания Консультативного совета стало обязательное декларирование товаров в электронной форме.

Начальник Севастопольской таможни Юрий Немира детализировал особенности и преимущества использования электронной формы подачи декларации. По его словам, переход на полное электронное декларирование позволяет существенно сократить временные и финансовые издержки участников ВЭД, среднее время таможенного оформления, по данным ФТС России, сокращается до 30 минут. Кроме того, переход на электронный документооборот между участниками ВЭД и таможенными органами позволяет внедрять и иные технологии, направленные на сокращение длительности таможенного оформления и контроля, в том числе удаленный выпуск товаров, автоматическую регистрацию деклараций на товары и автоматический выпуск товаров.

Должностные лица таможни подробно обсудили с представителями деловых кругов все этапы процедуры электронного декларирования, от подготовки пакета документов до получения уведомления от таможни о выпуске товара. Особый интерес вызвал вопрос получения электронной подписи, которая должна использоваться при электронном декларировании для подтверждения принадлежности и неизменности электронных

документов. Представители таможни акцентировали внимание участников заседания на том, что информация, подаваемая в электронной форме и подписанная квалифицированной электронной подписью, признается документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручно³⁶.

2.1 Практические аспекты использования электронного декларирования

Любой новый процесс требует много вложений и времени, так и внедрение системы электронного декларирования идет уже более десяти лет. И на сегодняшний день можно с уверенностью сказать, что использование электронного декларирования дало положительные результаты.

На начальном этапе внедрения во внимание брали опыт стран, которые первыми стали использовать электронное декларирования. Эти государства отмечали следующие преимущества электронного декларирования.

1. Усиление контроля товаров.
2. Эффективный сбор и учет доходов.
3. Сокращение времени оформления груза благодаря упрощению таможенных формальностей.
4. Более тесное сотрудничество и согласование действий с иными государственными органами.
5. Единообразное применение таможенного законодательства;
6. Повышение прозрачности и предсказуемости таможенного оформления.
7. Снижение вероятности несоответствующих действий должностных лиц.
8. Повышение качества управленческой информации.
9. Эффективное использование человеческих и технических ресурсов.

³⁶Преимущества электронного декларирования товаров обсудили на заседании Консультативного совета [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Севастопольская таможня.
[URL: http://sevastopol.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19296:2015-03-12-15-05-22&catid=4:news&Itemid=17](http://sevastopol.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19296:2015-03-12-15-05-22&catid=4:news&Itemid=17) (дата обращения: 29.02.2016)

10. Получение достоверной информации для оценки риска и аудита после таможенного оформления³⁷.

Говоря об эффекте применения электронного декларирования в Российской Федерации, нельзя с точностью утверждать, что он будет тем же, что и в других государствах, поэтому необходимо рассматривать данный процесс относительно особенностей страны.

Главное преимущество электронного декларирования — безбумажная технология, позволяющая упростить и ускорить таможенное оформление. О множестве бумаги, которую приходилось раньше переводить, можно забыть с приходом сетевого способа декларирования. Переход на электронные технологии позволил существенно экономить время на подготовке, перепечатке и копировании электронных документов. Сокращение использования бумажных носителей, простота и удобство использования архивов долгосрочных электронных документов, хорошая читаемость копий электронных ДТ позволяют значительно упростить и оптимизировать документооборот.

Помимо этого, одним из основных преимуществ электронного декларирования является то, что подавать декларацию в электронной форме можно на любой таможенный пост. Существует возможность осуществлять декларирование товаров и представления документов и сведений таможенным постам внутри страны именно в электронной форме через Интернет с применением технологии удаленного выпуска товаров. Технология позволяет осуществлять операций фактического таможенного контроля по месту нахождения товаров в таможенных органах, расположенных на таможенно-логистических терминалах в местах, приближенных к государственной границе РФ³⁸.

³⁷См. Электронное таможенное декларирование в России [Электронный ресурс]: Таможенный брокер. URL:<http://www.brokert.ru/material/elektronnoe-tamozhennoe-deklarirovanie-tovarov> (дата обращения: 29.02.2016)

³⁸ Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации[Электронный ресурс]:

В 2015 году ФТС России подготовила проект приказа, который позволил уплачивать таможенные платежи с использованием электронных и платёжных терминалов и банкоматов и осуществлять выпуск товаров до фактического поступления платежей на счета Федерального казначейства, что также является неоспоримым преимуществом. Теперь возможно совершать операций по уплате таможенных платежей, авансовых платежей, пеней, процентов, штрафов с использованием электронных терминалов, платёжных терминалов и банкоматов, и принципиально важным является то, что для целей выпуска товаров подтверждением исполнения обязанности по уплате платежей считается чек, сформированный устройством приёма платежей, и электронный чек, который поступает от программно-аппаратного комплекса оператора таможенных платежей в ЕАИС таможенных органов. Юридические лица и индивидуальные предприниматели могут осуществлять оплату платежей посредством так называемой таможенной платёжной карты. В настоящее время координаторами эмиссии таможенных карт являются платёжные системы ООО «Мультисервисная платёжная система» (карта «Раунд») и ООО «Таможенная карта» (карта с одноимённым названием «Таможенная карта»)³⁹.

Сегодня в электронном виде можно предоставлять таможенные документы для подтверждения обоснованности применения налоговой ставки в ноль процентов и налоговых вычетов. Это нововведение стало результатов вступивших в силу изменений в статью 165 Налогового кодекса России. До 1 октября 2015 года для подтверждения обоснованности применения нулевой ставки и налоговых вычетов плательщик предоставлял

Федеральная таможенная служба.

URL:http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8017&Itemid=1875(дата обращения: 04.03.2016)

³⁹Г. Рожко «ФТС разработала порядок работы с электронными платежами» [Электронный ресурс]: Информационно-аналитическое сетевое издание «ПРОВОЭД». URL: <http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/custom-house/important-to-know/23940-fts-pazpabotala-popyadok-paboty-s-elektponnymi-platezhami.html>(дата обращения: 29.02.2016)

целый реестр таможенных деклараций, ряд перевозочных и коммерческих документов⁴⁰.

Также стоит отметить, что взаимодействие между участником ВЭД и таможенным инспектором происходит в режиме онлайн, обмен авторизованными электронными сообщениями позволяет отслеживать в режиме реального времени все этапы таможенного оформления, вплоть до конкретных действий как представителя таможенного органа так и участника ВЭД. Помимо этого, такой обмен обеспечивает оперативность и прозрачность процессов таможенного оформления, а также позволяет экономить на транспортных, командировочных и прочих расходах, обусловленных при бумажном декларировании удаленностью участника ВЭД от места таможенного оформления. Отсутствие прямого контакта между декларантом и инспектором таможни рассматривается как элемент борьбы с коррупцией, позволяет снизить вероятность различных махинаций, полуправовых схем, а также всевозможных превышений полномочий со стороны сотрудников таможенных служб⁴¹.

Таким образом, процесс электронного декларирования минимизирует влияние субъективного фактора ошибок или злоупотреблений при проведении таможенных операций, так как участник ВЭД непосредственно не общается с таможенным инспектором, что исключает субъективный фактор принятия и контроля таможенной декларации.

Для участников ВЭД наиболее значимыми преимуществами является то, что использование электронного декларирования обеспечивает минимизацию времени проверки электронных ДТ. Но это не единственные плюсы, которые участники ВЭД получают от использования электронного декларирования. При его использовании значительно сокращается число допущенных ошибок. В то время как обычный способ декларации

⁴⁰ Брутян М. «Оценка: Пять с плюсом» // Официальное издание Федеральной таможенной службы «Таможня» информационно-аналитическое обозрение. Октябрь 2015. № 20. С.16

⁴¹Интервью заместителя руководителя ФТС России Руслана Давыдова "Без личных контактов" [Электронный ресурс]:Газета "Российская бизнес-газета" от 10 мая 2012 года № 17 (846). Дата обновления: 2013.[URL:http://mybiblioteka.su/tom2/1-6715.html](http://mybiblioteka.su/tom2/1-6715.html) (дата обращения: 04.03.2016)

производится вручную, машина очень редко может ошибиться. Уже не придется постоянно отслеживать изменения и дополнения в законодательстве⁴².

Исходя из вышесказанного, на сегодняшний день можно выделить следующие преимущества применения электронного декларирования:

- 1) получение результата при минимальных затратах времени и усилий;
- 2) существенное сокращение сроков предоставления таможенных услуг и затрат на передачу, хранение, обработку информации;
- 3) повышение экономической эффективности деятельности таможенных органов путем высвобождения площадей, которые ранее использовались для хранения документов;
- 4) повышение производительности труда;
- 5) выявление ошибок на этапе регистрации, а также автоматическое выявление профиля риска с помощью программных средств;
- 6) совершение операций по уплате таможенных платежей, авансовых платежей, пеней, процентов, штрафов с использованием электронных терминалов, платёжных терминалов и банкоматов;
- 7) упрощение (автоматизированный) процесс обмена документами и сведениями между участниками ВЭД и таможенной службой;
- 8) уменьшение коррупционной составляющей за счет уменьшения непосредственных контактов с сотрудниками таможенных органов.

Говоря о преимуществах электронного декларирования, не стоит забывать, что, как и у каждой новой системы, у электронного декларирования существует ряд проблем, которые не дают 100%-й результат использования данной технологии.

⁴²Проблемы в системе ЭД. Развенчание мифов [Электронный ресурс]: СП Интегра.
[URL: http://spintegra.ru/blog/ed_myths/](http://spintegra.ru/blog/ed_myths/) (дата обращения: 28.04.2016)

Если говорить о проблемах, с которыми сталкивались таможенные органы в начале пути, то стоит отметить:

Во-первых, некоторые руководители таможенных органов не понимают преимуществ внедрения новых информационных технологий, позволяющих упростить и ускорить таможенное оформление, минимизировать непродуктивное использование ресурсов.

Во-вторых, уровень подготовки должностных лиц таможенных органов, обеспечивающих поддержку информационных технологий и использующих их при выполнении должностных обязанностей, недостаточен. Как правило, данная проблема возникала по той причине, что возможность обучения работе с программным обеспечением была предоставлена не всем инспекторам. Следовательно, те инспектора, которые обучение не прошли, были вынуждены осваивать эту технологию самостоятельно, вследствие чего эффективность работы с программным обучением становится низкой.

В-третьих, возникали технические проблемы. Их можно разделить на две группы. Первая связана с недостатками программных средств. Ко второй группе относятся проблемы, связанные с недостаточной технической оснащённостью таможенных органов. Сдерживающим фактором функционирования системы электронного декларирования с использованием сети Интернет являлось отсутствие развернутой транспортной технологической подсистемы ЕАИС таможенных органов⁴³. Так при электронной подаче документов происходили «потери» электронной ДТ в транспортной системе, «потери» или доставка с существенной задержкой декларанту требований таможенного органа, а также другие сбои в канале связи и на серверах поддержки⁴⁴.

⁴³ Орлов И.А. Проблемы реализации электронного декларирования в сфере таможенной и околотаможенной деятельности // Вестник Российской таможенной академии. 2010. №3

⁴⁴ Практика применения ЭД2 в Приволжье [Электронный ресурс]: Новости Информационный портал «СТМ».

URL: <https://www.ctm.ru/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/%D0%B2%D1%8D%D0%B4/2009/10/1/%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0-%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F->

В-четвертых, отсутствие, в связи с требованиями ряда нормативных и правовых актов, возможности электронного документооборота до или после выпуска товаров. На практике выходило, что после оформления электронных деклараций таможенные органы вынуждены были проставлять необходимые штампы и на бумажных носителях, что в свою очередь девальвирует преимущества электронного декларирования товаров, невозможность отказа от бумажных носителей документов в связи с требованиями ряда нормативных актов, в том числе и ФТС России. Отдельные требования к проверке и виду документов, представляемых совместно с декларацией, к документам, формируемым в электронном виде, просто не могли быть применимы⁴⁵. До 1 января 2014 года электронное декларирование было не обязательно. Участник ВЭД мог выбрать как электронную форму декларирования, так и письменную. В самом начале внедрения электронного декларирования как таможенные органы, так и участники ВЭД сталкивались с рядом проблем, которые возникали в данном процессе. Вследствие чего уровень автоматизации был низкий. Как правило, в электронном декларировании участвовали те, у кого автоматизация носила автономный характер, никак не связанный с логистической цепочкой своей собственной работы. Для таких компаний информатизация не являлась способом повышения эффективности бизнеса. Зачастую из электронного декларирования делалась рекламная акция, чтобы продемонстрировать свою прогрессивность, а в итоге все приводило к большим затратам. Ведь если раньше обходились просто рабочими станциями или ставили маленький сервер, то переход на новую технологию требовал, к примеру, средств на канал передачи данных, покупки техники. Стоит отметить, что участники ВЭД на тот момент еще не имели в своем распоряжении эффективных информационных систем, и их квалификации было недостаточно для того,

[%D1%8D%D0%B42-%D0%B2-](#)

[%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%B2%D0%BE%D0%BB%D0%B6%D1%8C%D0%B5](#)(дата обращения: 02.03.2016)

⁴⁵ Родионова В.С. Перспективы и проблемы внедрения электронного декларирования товаров посредством международной ассоциации сетей Интернет / Доклад. С.2

чтобы эффективно построить и интегрировать свою технологию с технологией работы ФТС России. Также вставала проблема недостаточной надежности, которая тоже весьма затратная статья расходов⁴⁶.

В-пятых, существенными являлись некоторые трудности, которые возникали при использовании электронной цифровой подписи. ЭЦП тождественна собственноручной подписи ответственного лица, на имя которого она была выпущена, и печати организации, заказавшей данную подпись. Это придает документу юридическую значимость согласно Федеральному закону "Об электронной подписи". Согласно требованиям ФТС осуществление электронного декларирования без ЭЦП невозможно. Удостоверяющим центром в данном случае являлся ГНИВЦ ФТС, именно это учреждение обрабатывало заявки и записывало ключи ЭЦП на носители. На данном этапе ввиду серьезной загруженности ГНИВЦ ФТС ЭЦП были выданы не всем желающим.

Со временем данный процесс стал более совершенным и достиг почти желаемых результатов. В настоящее время все таможенные органы РФ готовы к применению электронной формы декларирования товаров с использованием сетей Интернет. То есть 100% таможенных постов, которые осуществляют приём деклараций, могут принимать их в электронном виде. На сегодняшний день в России более 90% всех таможенных деклараций подаётся в электронной форме с использованием сетей Интернет. Это неплохие показатели. Тем не менее, еще остается часть нерешенных проблем, возникающих при электронном декларировании, а также появляются новые препятствия на пути эффективного использования данного процесса. (см. Приложение Е)

Анализируя действующее законодательство, а также практический опыт применения процедуры электронного декларирования, можно выделить

⁴⁶В. Дудкова«На пути к электронной таможне» [Электронный ресурс]: Таможенно-логистический терминал «Виртуальная таможня». URL:http://vch.ru/event/view.html?alias=na_puti_k_elektronnoi_tamoghne (02.03.2016)

актуальные проблемы, которые наблюдаются при применении данной процедуры.

В свою очередь, все проблемы можно объединить в следующие группы:

- 1) проблемы технического характера;
- 2) проблемы технологического характера;
- 3) проблемы административно-правового характера;
- 4) проблемы организационного характера.

К первой группе следует отнести проблемы, которые непосредственно связаны с работой аппаратно-программных комплексов и каналов связи. Так АИС «АИСТ-М» после обновления иногда приводит к ошибкам, например, не списываются платежи. Помимо этого, участники ВЭД и таможенные органы отмечают, что происходит задержка уведомлений в режиме онлайн, а также происходит некоторое запаздывание в изменении статуса декларации при его отслеживании с использованием сети Интернет⁴⁷. Где электронная декларация находится, иногда в течение часа, остаётся неясным.

Как правило, сбои системы электронного декларирования чаще всего происходят на серверах ЦИТТУ ФТС, которое является самым «узким» местом системы. Причем, учитывая иерархичность системы электронного представления сведений, неудобство таких сбоев заключается в том, что, если проблема возникла у вышестоящих серверов, нет связи со всеми нижестоящими.

Сбой в работе системы электронного декларирования на уровне ЦИТТУ означает отсутствие возможности передачи электронных сообщений во все региональные таможенные управления, посты прямого подчинения, а также все таможни и таможенные посты на местах оформления товаров⁴⁸. (см. Приложение Ж)

⁴⁷ Применение электронного декларирования [Электронный ресурс]: Таможенный брокер. URL:<http://www.brokert.ru/material/primenenie-elektronnogo-deklarirovaniya> (дата обращения: 02.03.2016)

⁴⁸ Проблемы в системе ЭД. Развенчание мифов [Электронный ресурс]: СП Интегра. URL:http://spintegra.ru/blog/ed_myths/ (дата обращения: 28.04.2016)

Рассматривая количество сбоев в системе ЭД в разрезе РТУ за период январь 2014 - апрель 2015, стоит отметить, что проблемы на уровне ЦИТТУ ФТС привели к сбоям в работе в течение 86,6 часов, в процентном соотношении количество зафиксированных сбоев в системе ЭД составляет 31% от общего числа сбоев. Чаще всего проблемы возникают на уровне ЦТУ, так количество часов зафиксированных периодов сбоев в системе ЭД составляет 22 часа 75 минут, в процентном соотношении 21%. (см. Приложение 3)

Таким образом, технической проблемой являются перебои в электричестве, сбой в работе каналов связи, возникает необходимость доказать факт невозможности отправки документов.

Вторая группа включает в себя проблемы технологического характера. Одной из таких проблем является то, что отсутствуют единые согласованные стандарты между членами ЕАЭС, а именно, информационные системы государств-участников ЕАЭС не имеют взаимной интеграции друг с другом.

Официальным разработчиком КАСТО «АИСТ-М» является компания «СофтЛэнд» совместно с компаниями «Тамга» и «КД-Софт». «СофтЛэнд» является одним из лидеров на рынке программного обеспечения для внешнеэкономической деятельности и таможенных органов России. Основным направлением работ данной компании является разработка и поддержка комплекса программных средств для участников ВЭД и таможенных органов РФ. Руководство компании отмечает, что спектр ПО компании охватывает все области подготовки и обработки информации для осуществления ВЭД, процедуры проверок и таможенной очистки, автоматизируя большую часть бизнес-процессов компаний внешнеэкономической отрасли. Компания «СофтЛэнд» имеет многолетний опыт работы с таможенными органами.

Несмотря на это, начальник Астраханского таможенного поста (Центра электронного декларирования) Мельник Екатерина Викторовна выделяет технологическую проблему таможенного оформления. Она отмечает, что

программы, в которых осуществляют свою работу декларанты и таможенные органы, а именно, «АИСТ-М» несовершенны. Разработчики не являются оформителями, не учитывают всех нюансов таможенного оформления, поэтому, инспектор сталкивается с проблемами заполнения декларации на товары, а также с проблемами при работе в программе.

Также инспектора таможенных органов отмечают, что несовершенство интерфейса взаимодействия между участниками ВЭД и таможенными органами препятствует эффективному процессу электронного декларирования, так как обработка деклараций зависит от того, каким образом ответит декларант, в течение какого времени и ответит ли вообще.

Сейчас удаленный выпуск применяется по принципу "связок" постов декларирования (центров электронного декларирования, а также ряда внутренних таможенных постов) с постами фактического нахождения товаров (в основном с пограничными таможенными постами, таможенно-логистическими терминалами). Согласно пункту 13 Плана мероприятий «Дорожная карта» «Совершенствование таможенного администрирования», декларантам обеспечивается право подать таможенную декларацию на товары в виде электронного документа в уполномоченный таможенный орган вне зависимости от местонахождения декларируемых товаров. Из этого следует, что, по замыслу авторов «Дорожной карты», после реализации данного пункта декларант должен был получить возможность подавать декларацию в любой таможенный орган вне зависимости от места нахождения товаров⁴⁹. К сожалению, ФТС России до сих пор не претворила в жизнь эту идею. Дальнейшая реализация данного подхода к организации процессов таможенного контроля сдерживается и усложняется недостаточной проработанностью вопросов, касающихся организации взаимодействия центров электронного декларирования и таможенных постов фактического нахождения товаров.

⁴⁹ Ковалев Ю. «Преимущества не исключают недостатки» [Электронный ресурс]: Информационно-аналитическое обозрение «Таможенные новости» № 04(апрель '16). URL:<http://www.customsnews.ru/3.html> (дата обращения: 02.05.2016)

На практике в зависимости от места расположения товара участник ВЭД может отправить электронную декларацию на тот таможенный пост, который имеет связь с таможенным постом фактического нахождения товаров (таможенно-логистическим терминалом). Вследствие чего, возникает проблема «связок», участник не может подать декларацию в любой таможенный орган, необходимо, учитывать момент «кто с кем работает».

Проблемные аспекты административно-правового регулирования таможенного декларирования в электронной форме также негативно сказываются на процессе электронного декларирования.

Административно-правовое регулирование таможенного декларирования в электронной форме основано на нормах национального таможенного законодательства, но нельзя недооценивать влияние на него и международного права, учитывая специфику функционирования таможенной отрасли права. Одним из главных нормативных источников на международном уровне является Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция), она закрепляет возможность предоставлять сведения, необходимые для таможенных целей, в электронной форме. Согласно главе 7 «Применение информационных технологий» Киотской конвенции, таможенная служба в целях поддержки проведения таможенных операций применяет информационные технологии в тех случаях, когда «это экономически выгодно и эффективно для таможенной службы и участников торговой деятельности»⁵⁰. Стандартное правило 7.4 главы 7 Генерального приложения к Киотской конвенции гласит о том, что нормы национального законодательства должны предусматривать электронные способы обмена информацией в качестве альтернативы требованию представления письменных документов⁵¹.

⁵⁰См. Применение информационных технологий Глава 7. [Электронный ресурс]: "Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур" (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) СПС КонсультантПлюс.
[URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106124/1932ae02e7facb6e0a2ce13a724592ce47918379/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106124/1932ae02e7facb6e0a2ce13a724592ce47918379/)
(дата обращения: 03.03.2016)

⁵¹См. Применение информационных технологий Глава 7. [Электронный ресурс]: "Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур" (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред.

На межгосударственном уровне в рамках ЕАЭС исследуемые правоотношения регулируют Таможенный кодекс ТС, который основывается на положениях Киотской конвенции. В Таможенном кодексе ТС говорится о том, что подача декларации на товары в электронной форме предусматривается как альтернатива письменной форме таможенного декларирования, но данное положение в некотором смысле противоречит существующему национальному законодательству РФ.

На национальном уровне основным нормативным правовым актом, который регулирует таможенные правоотношения, является Федеральный закон от 27.11.2010 №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», пункт 1 статьи 204 закрепляет, что декларация на товары подается в электронной форме. Но пункт 3 статьи 179 ТК ТС закрепляет, что таможенное декларирование производится в письменной и электронной формах с использованием таможенной декларации. Исходя из данной нормы, декларант вправе выбрать, в какой форме предоставлять декларации на товары и документы, необходимые для таможенных целей.

В этом случае наблюдается явное противоречие между положениями национального и международного источника права. Согласно ч.4 ст.15 Конституции РФ, «если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Поэтому необходимо применять положения ТК ТС, закрепленные в Федеральном законе от 27.11.2010 №311-ФЗ, что, в свою очередь, лишает юридической силы нормы об обязательном электронном декларировании товаров⁵².

Несмотря на то, что одним из преимуществ электронного декларирования является отказ от бумажных документов, тем не менее, проблемой, возникающей при электронном декларировании, остается

Протокола от 26.06.1999) СПС КонсультантПлюс.

[URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106124/1932ae02e7facb6e0a2ce13a724592ce47918379/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106124/1932ae02e7facb6e0a2ce13a724592ce47918379/)
(дата обращения: 03.03.2016)

⁵² Максимова Н. Е. Проблемные аспекты административно-правового регулирования таможенного декларирования в электронной форме // Вестник Российской таможенной академии. 2014. №2

бумажная волокита, затраты на бумагу и печать документов сохраняются, в отдельных случаях по результатам выпуска декларации инспектор собирает пакет документов, составляет опись, передает в архив отдела.

Как уже отмечалось ранее, применение электронного декларирования на практике для конечного клиента ничем не отличается от обычного бумажного способа декларирования. По-прежнему декларант получает на руки бумажный бланк ДТ со штампом таможенного органа «Выпуск разрешен», для предоставления перевозчиком в пакете документов таможенному органу, расположенному в пункте пропуска.

В стратегии развития таможенных органов до 2020 года одно из положений посвящено полному переходу на способ, в котором должна присутствовать система электронного декларирования товаров, а также транспортных средств. К 2020 году процент подачи таких деклараций должен составлять 100%⁵³. Однако стоит отметить, что прийти к 100% подаче документов в электронной форме будет трудно и, вероятно, даже невозможно. Связано это в первую очередь с тем, что бывают случаи, когда декларант обязан подать дополнительные сведения о грузе. Первое, на что нужно обратить внимание — это деятельность, связанная с государственной тайной. Такие товары, исходя из выбора декларанта, могут декларироваться в письменной форме. Следующая категория товаров — это те, которые попадают под особые процедуры. Под таковыми подразумевается: уничтожение, отказ в пользу государства, специальная таможенная процедура. Следующие виды товаров - почтовые пересылки, особые категории отправок от иностранных лиц, например, от дипломатических представителей иностранных государств⁵⁴.

⁵³ «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 N 2575-р (ред. от 15.04.2014) СПС КонсультантПлюс.
URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140447/ (дата обращения: 03.03.2016)

⁵⁴ С 1 января 2014 года Россия окончательно переходит на таможенное декларирование в электронной форме [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба.
URL:http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=18560:-1--2014-----&catid=40:2011-01-24-15-02-45 (дата обращения: 03.03.2016)

Также стоит отметить, что в процессе таможенного контроля часто возникает необходимость представления бумажных документов, так как налоговые и финансовые органы требуют бумажные копии декларации на товары с отметкой таможни. Например, при камеральной проверке, документы, запрашиваемые налоговыми органами, должны будут предоставляться, как и раньше, - в бумажном виде.

Следовательно, «бумажная волокита» приводит к тому, что затраты времени на поиск бумажных документов по-прежнему высоки.

Как декларанты, так и сотрудники таможенных органов отмечают постоянные изменения нормативной базы, что приводит к тому, что декларантам приходится тратить много времени на изучение нововведений, а таможенным органам как на изучение нормативно-правовых документов, так и на разъяснение этих изменений участникам ВЭД.

Последняя группа проблем электронного декларирования - проблемы организационного характера.

Здесь стоит отметить, что хотя электронное декларирование максимально исключает влияние человеческого фактора на процесс совершения таможенных операций, все же не стоит исключать его полностью. Человеческий фактор, как правило, мешает при совершении данного процесса. Так как инспектор, который принимает решение о выпуске товара, не может переложить свою ответственность на некий обезличенный электронный процесс. Возможно, психологически инспектору трудно принять на себя ответственность, не видя всех бумажных документов с мастичными печатями. А может быть, инспектор не до конца осознаёт, какое значение несёт ЭЦП декларанта⁵⁵. При проверке достоверности ДТ самое важное проверить код ТНВЭД, так как от кода зависит, будут ли применены

⁵⁵Бутко П.П. Практика применения и пути совершенствования электронного декларирования при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу таможенного союза [Электронный ресурс]: ФГБОУ ВПО «Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления». URL: https://esstu.ru/library/free/Konf/TD/4_%D0%91%D1%83%D1%82%D0%BA%D0%BE.pdf (дата обращения: 29.02.2016)

запреты и ограничения, а также какие документы необходимо предъявлять. На этом этапе и возникает проблема, программа не может проверить, достоверен ли код ТНВЭД или нет. Вся ответственность за проверку кода полностью лежит на инспекторе.

Таким образом, развиваться электронная форма декларирования будет в зависимости от скорости продолжения внедрения электронного документооборота в Российской Федерации между органами государственной власти, организациями и физическими лицами, а также от того, насколько быстро будут выполняться мероприятия в данной области, предусмотренные Планом мероприятий («Дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования».

Экономический эффект от применения электронной формы декларирования выражается, прежде всего, в минимизации временных и финансовых издержек, которые связаны с простоем транспортных средств при экспорте, погрузо-разгрузочными работами на СВХ и нахождением товаров на временном хранении при импорте.

Несмотря на положительные отзывы участников эксперимента по электронному декларированию, на пути широкого внедрения его в практику таможенного оформления имеется ряд объективных проблем. Технология, которая предполагает выпускать товары удаленно, а также в ряде случаев устранять необходимость для участников ВЭД прибегать к услугам таможенного представителя, зачастую из-за организационно-технических проблем, а также влияния человеческого фактора не позволяет достигать указанных результатов.

Сложность, новизна и большой объем задач, связанных с внедрением системы электронного декларирования, недостатки в осуществленных организационных мероприятиях, несовершенство нормативно-правовой базы, а также существенные материальные затраты приводит к тому, что электронное декларирование не может применяться без задержек и ошибок.

В работе для решения данных проблем разработан комплекс мероприятий по совершенствованию электронного декларирования. (см. Приложение И)

2.2 Перспективы развития электронного декларирования

Процесс электронного декларирования еще не достиг своего идеального состояния. ФТС России стремится совершенствовать данный процесс до тех пор, пока участники ВЭД и таможенные органы, не будут сталкиваться с проблемами в процессе использования электронного декларирования.

Перспективы электронного декларирования определены Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, Дорожной картой «Совершенствование таможенного администрирования». В Дорожной карте «Совершенствование таможенного администрирования» закреплены следующие задачи: совершенствовать таможенное администрирование, в том числе осуществить переход на электронное декларирование и удаленный выпуск; сократить количество документов, которые требуются для совершения таможенных операций и таможенных процедур при ввозе товаров и транспортных средств в Российскую Федерацию и их вывозе из Российской Федерации; сократить сроки подготовки и получения документов, которые необходимы для завершения процедур экспорта и импорта товаров; исключить дублирование электронных документов документами на бумажных носителях при условии, что товары и транспортные средства не идентифицированы как рискованные товары и транспортные средства, требующие дополнительной проверки документов на бумажных носителях, а также сократить время таможенных процедур⁵⁶.

⁵⁶План мероприятий («Дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования» [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 26.09.2013 N 1721-р «О внесении изменений в план мероприятий ("дорожную карту") "Совершенствование таможенного администрирования", утв. распоряжением Правительства РФ от 29.06.2012 N 1125-р» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_152705/b2110c1df191f7365556084afa06212f088a7033/ (дата обращения: 05.03.2016)

Реализация плана мероприятий предполагает совершенствование таможенных операций и таможенных процедур, чтобы сделать их более простыми, быстрыми, прозрачными, менее затратными с одновременным повышением эффективности таможенного контроля за счет применения современных информационных технологий, а также рассчитывает на создание условий для улучшения инвестиционного климата в России.

Главной задачей таможенных органов (Евразийской экономической комиссии) является создание условий для выравнивания уровня развития электронного декларирования в государствах – членах ЕАЭС, а также создание правовой и технической платформы для унификации структур и форматов таможенных документов (декларации на товары, декларация таможенной стоимости, корректировка декларации на товары), представленных в виде электронных документов⁵⁷.

В своей авторской статье Андрей Бельянинов, руководитель Федеральной таможенной службы, отметил основные перспективные направления процесса электронного декларирования. По его словам, введение обязательного электронного декларирования позволило осуществить переход к следующему качественному изменению порядка при декларировании товаров, а именно постепенной автоматизации принимаемых таможенными органами решений. Переход к полной автоматизации решений, которые принимают таможенные органы при декларировании товаров, предполагает три этапа. На первом этапе происходит внедрение технологии автоматической регистрации деклараций, на втором – внедрение технологии автоматического выпуска деклараций в пилотных зонах, и, наконец, на третьем – полномасштабное внедрение технологии автоматического выпуска

⁵⁷Перспективы развития электронного декларирования товаров в Таможенном союзе [Электронный ресурс]: Евразийская экономическая комиссия.
[URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/departament/razvDeclarirovaniya/Pages/perspect-razvit.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/departament/razvDeclarirovaniya/Pages/perspect-razvit.aspx) (дата обращения: 06.03.2016)

в отношении товаров, по которым в автоматическом режиме не выявлены риски⁵⁸.

С мая 2014 года на 97 таможенных постах в рамках пилотного проекта реализуется технология автоматической регистрации декларации на вывозимые товары. Суть данной новации в том, что юридически значимое действие – регистрация декларации, направленной в таможенный орган посредством сети Интернет, - совершается без непосредственного участия должностных лиц.

Соответствие электронной декларации установленным структуре и формату устанавливает уже не таможенный инспектор, а специальная компьютерная программа. Данная программа проверяет подлинность электронной подписи, факт уплаты таможенных платежей, наличие в электронном реестре таможенных органов необходимых документов. При правильном соблюдении всех условий электронная декларация регистрируется автоматически. Применение данной технологии значительно сокращает время совершения таможенных операций. Средний срок выпуска таких деклараций составляет около 30 минут⁵⁹.

Автоматическая регистрация деклараций на вывозимые товары позволяет исключить возможность несвоевременного принятия поданной декларации и участия должностного лица таможенного органа в принятии решения о регистрации декларации либо в проверке сведений. Технология имеет ряд обязательных условий. Например, деклараций на товары и документы к ней подаются в электронном виде и только на экспортируемые товары, которые не облагаются вывозной таможенной пошлиной. Кроме этого, технология предусматривает, что отправителем товаров является один участник ВЭД и в отношении вывозимых товаров отсутствуют запреты и

⁵⁸См. Сумма технологий в таможенной сфере / Статья руководителя ФТС России Андрея Бельянинова в журнале «Ракурс» № 3 (лето 2015 г) [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба. URL:http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=21433:-lr-3-l-r&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830(дата обращения: 05.03.2016)

⁵⁹См.2016 – год «Электронной таможни» [Электронный ресурс]: СКФО.РУ Новости Минераловодской таможни. URL: http://skfo.ru/news/2016/01/28/2016_-_god_Elektronnoy_tamojni_701/ (дата обращения: 05.03.2016)

ограничения. А в ближайшей перспективе таможенная служба распространит эксперимент и на импортируемые товары⁶⁰.

Кроме этого, с целью улучшения инвестиционного климата в Российской Федерации, максимального содействия внешнеторговой деятельности, согласно плану деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 - 2018 годов в мае 2017 года ключевым событием станет подготовка законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» в части полномасштабного внедрения технологии автоматического принятия решения о выпуске товаров при представлении декларации на товары и документов, подтверждающих заявленные сведения, в виде электронных документов⁶¹.

Для того чтобы определить, на сколько реально использовать автоматический выпуск товаров, рабочей группой ФТС России был проведен комплексный анализ. По итогам данного исследования было выявлено, что как и при автоматической регистрации декларации на товары, так и при выпуске в автоматическом режиме без непосредственного участия должностных лиц таможенных органов могут выпускаться товары, помещаемые в соответствии с таможенной процедурой экспорта, в отношении которых не взимаются экспортные пошлины, не применяются запреты, ограничения и меры экспортного контроля. Общий объем таких деклараций на товары из декларационного массива в среднем по ФТС составляет около 30%⁶².

Также, одним из условий применения указанной процедуры является отнесение товаров к поставкам, характеризующимся низкой степенью риска.

⁶⁰Шляхова Е. «Счет на минуты» // Официальное издание Федеральной таможенной службы «Таможня» информационно-аналитическое обозрение. Октябрь 2015. № 20. С. 27

⁶¹ План деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013-2018 годов [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба. URL:http://www.customs.ru/images/stories/2016/Plan_2016.pdf (дата обращения: 06.03. 2016)

⁶²Корняков К. А. Автоматический выпуск товаров – высшая степень инноваций [Электронный ресурс]: Российская таможенная академия: Наука. URL: <http://www.customs-academy.net/?p=7043> (дата обращения: 09.03.2016)

Таможня в рамках подготовки условий для применения автоматического выпуска создает простые и необременительные механизмы администрирования процесса перемещения товаров добропорядочными компаниями, ориентируя их вести бизнес прозрачными способами.

Следует определить основные меры, реализация которых создает условия для внедрения технологии автоматического выпуска товаров:

- 1) внедрение принципа первичности электронных документов и сведений в электронном виде;
- 2) сокращение времени обработки транспортных средств в пункте пропуска;
- 3) сокращение сроков выпуска при декларировании товаров и сокращения в 2-3 раза времени, необходимого декларанту для подготовки декларации;
- 4) совершенствование СУР за счет анализа таможенной и налоговой репутации участников ВЭД;
- 5) создание условий для обработки не менее 30% товарооборота уполномоченными экономическими операторами;
- 6) упрощение для физических лиц;
- 7) нормотворчество (принятие нового Таможенного кодекса, сокращение количества отсылок, присоединение к международным договорам, кодификация международных договоров и т.д.);
- 8) партнерство и сотрудничество с субъектами хозяйствования в деле организации борьбы с контрабандой и нарушениями таможенных правил⁶³.

Применительно к пункту 7 необходимо добавить, что например, в соответствии с п.4 ст.195 ТК ТС «выпуск товаров производится должностными лицами таможенных органов», а автоматический выпуск как

⁶³Корняков К. А. Автоматический выпуск товаров – высшая степень инноваций [Электронный ресурс]: Российская таможенная академия: Наука. URL: <http://www.customs-academy.net/?p=7043> (дата обращения: 09.03.2016)

раз предполагает выпуск без участия должностного лица. Соответственно необходимо внести изменения в Таможенный кодекс Таможенного союза (с 2017 года Таможенный кодекс ЕАЭС), а также связанные с ним национальные документы, в том числе в части нормативного регулирования привлечения к уголовной и административной ответственности участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющие таможенное декларирование товаров, подпадающих под критерии автоматического выпуска.

В соответствии с Дорожной картой «Совершенствование таможенного администрирования» к 2018 году при импорте срок прохождения таможенных операций и таможенных процедур для товаров, которые не подлежат дополнительным видам проверки государственного контроля и не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки, не должны превышать 2 часа, столько же при экспорте. Все это, безусловно, требует внедрение системы автоматического выпуска. Однако, данные показатели обобщенные. В них учитываются декларации, выпущенные автоматически и все остальные, соответственно возникает вопрос, а сможет ли таможня достичь таких показателей, учитывая, что доля автоматически выпущенных деклараций будет на уровне 30-40%, да еще и только при экспорте? В прочем, судя по карте, основная ставка делается все же не на автоматический выпуск, а на уменьшение числа документов, сроков их оформления различных видов контроля⁶⁴.

Итак, перспективным направлением является завершение разработки процесса автоматического выпуска декларации на товары. Но сделать это довольно сложно, так как возникает много нюансов при проверке декларации, например, существуют определенные условия перемещения отдельных товаров, а также возникают сложности определения кода ТНВЭД.

⁶⁴Корняков К. А. Автоматический выпуск товаров – высшая степень инноваций [Электронный ресурс]: Российская таможенная академия: Наука. URL: <http://www.customs-academy.net/?p=7043> (дата обращения: 09.03.2016)

Одним из этапов автоматического выпуска декларации является межведомственное взаимодействие. Низкий уровень взаимодействия подразделений таможенных органов с другими государственными структурами, отсутствие доступа таможенных органов к информации, содержащейся в базах данных разрешительных документов, выданных контролирующими государственными органами, как правило, является сдерживающим фактором внедрения электронного декларирования в полном объеме. Поэтому, для того чтобы создать благоприятные условия применения электронного декларирования, необходимо развить систему электронного межведомственного взаимодействия (СМЭВ) и получать сведения о разрешительных документах напрямую от выдавших их контролирующих органов Российской Федерации, а не от участников внешнеэкономической деятельности⁶⁵. На сегодняшний день уже используется данная система. Она позволяет получать таможенными органами через СМЭВ все документы, которые содержатся в базах данных ФОИВ и необходимых таможенным органам для выпуска товаров. Технологическая и юридическая основа для осуществления электронного межведомственного взаимодействия - технологические карты межведомственного взаимодействия (ТКМВ)⁶⁶. ФТС России вместе с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Торгово-промышленной палатой России разработала 45 технологических карт межведомственного взаимодействия. Они предназначены для того, чтобы получать сведения при осуществлении

⁶⁵Перспективы развития электронного декларирования товаров в Таможенном союзе [Электронный ресурс]: Евразийская экономическая комиссия.

URL:http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/departament/razvDeclarirovaniya/Pages/perspect-razvit.aspx (дата обращения: 06.03.2016)

⁶⁶ «Об утверждении порядка организации межведомственного взаимодействия ФТС России с Федеральными органами исполнительной власти и организациями с использованием технологических карт межведомственного взаимодействия для предоставления государственных функций, в том числе проведения мониторинга межведомственного электронного взаимодействия» [Электронный ресурс]: Распоряжение ФТС от 20 мая 2015 г. №151-п

URL:http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=637665;dst=0;rnd=189271.8159427220777649;SRDSMODE=QSP_GENERAL;SEARCHPLUS=%D0%E0%F1%EF%EE%F0%FF%E6%E5%ED%E8%E5%20%D4%D2%D1%20%EE%F2%2020%20%EC%E0%FF%202015%20%E3.%20%B9151-%F0;EXCL=PBUN%2CQSOB%2CKRBO%2CPKBO;SRD=true;ts=179822691318927113372511575059787 (дата обращения: 06.03.2016)

таможенного декларирования в электронной форме, а также в рамках реализации Федерального закона от 28.12.2010 N 394-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации"⁶⁷. Технологические карты заключены с такими федеральными органами исполнительной власти как: Минфин, Минпромторг, Минкультуры, Минобороны, Роскомнадзор, ФСБ России, МВД России, Росаккредитация, Росздравнадзор, Росприроднадзор, Росрыболовство, Минздравсоцразвития России, Роспотребнадзор, ФСТЭК России, ФСБТС России, Россельхознадзор⁶⁸. Список электронного взаимодействия с ведомствами с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия за IV квартал 2015 года представлен на официальном сайте ФТС (см. Приложение К)

15 февраля 2016 года Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации подвело итоги работы Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) в 2015 году.

Количество запросов как от органов власти, так и от кредитных организаций по сравнению с 2014 годом возросло на 171% — с 4,3 млрд до 7,4 млрд. По состоянию на 15 февраля 2016 года к СМЭВ подключено более 12 тыс. участников. Из них около 100 - федеральные органы власти, 1,5 тыс. — региональные, 9,5 тыс. — муниципальные и более 900 — кредитные

⁶⁷ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ.
URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=165944;dst=0;rnd=189271.7429236699839068:NOQUERYLOG=1:SRDSMODE=QSP_GENERAL;SEARCHPLUS=%D4%E5%E4%E5%F0%E0%EB%FC%ED%EE%E3%EE%20%E7%E0%EA%EE%ED%E0%20%EE%F2%2028.12.2010%20N%20394-%D4%C7%20%22%CE%20%E2%ED%E5%F1%E5%ED%E8%E8%20%E8%E7%EC%E5%ED%E5%ED%E8%E9%20%E2%20%EE%F2%E4%E5%EB%FC%ED%FB%E5%20%E7%E0%EA%EE%ED%EE%E4%E0%F2%E5%EB%FC%ED%FB%E5%20;EXCL=PBUN%2CQSBO%2CKRBO%2CPKBO;SRD=true;ts=46140348318927105448990610123938 (дата обращения: 06.03.2016)

⁶⁸ С 1 января 2014 года Россия окончательно переходит на таможенное декларирование в электронной форме [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба.
URL: http://customs.ru:8111/index.php?option=com_content&view=article&id=18560:-1--2014-----&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2055 (дата обращения: 03.03.2016)

организации. Наиболее активно СМЭВ в 2015 году пользовались в Москве, а также в Саратовской и Тюменской областях⁶⁹.

Таким образом, реализация технологических карт позволяет исключить необходимость представления наиболее востребованных при таможенном декларировании товаров разрешительных документов при условии, что они будут поступать напрямую из федеральных органов исполнительной власти. В большинстве технологических карт срок представления сведений определен «в режиме реального времени», а в иных случаях он не превышает 1-5 дней⁷⁰. Совершенствование информационного обмена между таможенными органами и государственными органами, выдающими разрешительные документы, необходимые для выпуска товаров, в перспективе позволяет отказаться от формирования многочисленных бумажных копий электронных документов и повысить привлекательность безбумажных технологий⁷¹.

Кроме этого, перспективным направлением электронного декларирования является снижение количества электронных документов, представляемых при декларировании товаров, с каждым годом.

Результатом проведения мероприятий на сегодняшний день является значительное сокращение перечня документов. Уже отменены требования о представлении паспорта сделки, документов, которые подтверждают полномочия лица, подающего декларацию на товары в электронной форме, уплату и (или) обеспечение уплаты таможенных платежей, соблюдение требований в области валютного контроля, а также транспортных (перевозочных) документов для вывозимых товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами. Кроме этого отменено требование о представлении ряда документов, подтверждающих соответствие

⁶⁹ Подведены итоги работы СМЭВ в 2015 году [Электронный ресурс]: Минкомсвязь России. URL: <http://www.minsvyaz.ru/ru/events/34676/> (дата обращения: 06.03.2016)

⁷⁰ Корняков К. А. Автоматический выпуск товаров – высшая степень инноваций» [Электронный ресурс]: Российская таможенная академия: Наука. URL: <http://www.customs-academy.net/?p=7043> (дата обращения: 09.03.2016)

⁷¹ Скрипкина Е. В. Проблемы применения электронного декларирования // "Таможенное дело", 2012. N 1

техническим регламентам и соблюдение запретов и ограничений. В 2015 году было отменено предоставление описи документов. Приказом ФТС от 26 августа 2015 г. № 1737 «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров» было установлено таможенным органам не требовать представление контракта (договора) купли-продажи, если при подаче в электронной форме декларации на товары, таможенная стоимость которых декларируется путем заявления сведений в декларации таможенной стоимости (ДТС)⁷².

К декабрю 2015 года предельное количество документов, необходимых участнику внешнеэкономической деятельности для пропуска товаров через границу, составило 6 документов при импорте и 6 – при экспорте. При этом в 2014 году таможенные органы запрашивали у декларантов 8 документов при импорте и 6 – при экспорте, в 2013 году – соответственно 10 и 7 документов⁷³.

Дальнейшую работу по сокращению количества разрешительных документов ФТС России будет проводить по мере обеспечения бесперебойного функционирования СМЭВ. В 2016 году работа по сокращению перечня документов будет продолжена⁷⁴. Согласно Дорожной карте «Совершенствование таможенного администрирования» сокращение перечня документов, требуемых при подаче декларации и выпуске товаров, завершится в январе 2018 года⁷⁵.

⁷² «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров» [Электронный ресурс]: Приказ ФТС от 26 августа 2015 г. № 1737 Гарант.Ру. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/652294/#ixzz42yppi72u> (дата обращения: 14.03.2016)

⁷³ Электронная таможня: ФТС России избавляет участников ВЭД от бумаг [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба. 2015. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22308:2015-12-16-10-36-42&catid=40:2011-01-24-15-02-45 (дата обращения: 09.03.2016)

⁷⁴ Таможня упрощает порядок перемещения товаров [Электронный ресурс]: "TKS.RU – все о таможне. Таможня для всех – российский таможенный портал". URL: <http://www.tks.ru/news/nearby/2016/02/11/0004> (дата обращения: 09.03.2016)

⁷⁵ План мероприятий («Дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования» [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 26.09.2013 N 1721-р «О внесении изменений в план мероприятий ("дорожную карту") "Совершенствование таможенного администрирования", утв. распоряжением Правительства РФ от 29.06.2012 N 1125-р» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_152705/b2110c1df191f7365556084afa06212f088a7033/ (дата обращения: 11.03.2016)

Несмотря на это, на данном этапе полностью отказаться от требования документов у декларанта, в том числе на бумажном носителе, нельзя. Однако такие случаи должны быть четко регламентированы и базироваться на системе управления рисками, что также зафиксировано поручением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2011 года №ИШ-П13-8090 по вопросам улучшения условий осуществления предпринимательской деятельности и ведения частных инвестиционных проектов⁷⁶.

Еще одной перспективной задачей таможенных органов является развитие международного информационного взаимодействия с таможенными службами иностранных государств. Это организация обмена информации о декларируемых товарах с таможенными службами стран-контрагентов⁷⁷.

Итак, перспективными направлениями электронной формы декларирования товаров и транспортных средств являются постепенная автоматизация принимаемых таможенными органами решений, значительное сокращение сроков проверки декларации на товары на предмет соблюдения таможенного законодательства, продолжение работы по сокращению количества разрешительных документов и налаживанию работы системы межведомственного электронного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти.

Необходимо отметить, что перспективным направлением развития деятельности ФТС России заключается во введении обязательного электронного декларирования на всем Едином экономическом пространстве.

⁷⁶Корняков К. А. Автоматический выпуск товаров – высшая степень инноваций » [Электронный ресурс]: Российская таможенная академия: Наука. URL: <http://www.customs-academy.net/?p=7043> (дата обращения: 09.03.2016)

⁷⁷Трухин П.В. Электронное декларирование: состояние и проблемы [Электронный ресурс]: Альта-Софт. URL: http://www.alt.ru/expert_opinion/25370/ (дата обращения: 09.03.2016)

Глава 3. Работа Центра электронного декларирования (на примере Центра электронного декларирования Астраханской таможни)

ФТС России заявляет, что развитие электронного декларирования в сочетании с внедрением таможенных технологий, которые базируются на электронном документообороте, позволило создать Центры электронного декларирования.

В странах Европы и Китае давно практикуется подача и обработка документов «в одно окно», но до хороших результатов был долгий путь. Российскому опыту чуть больше трех лет и ожидать сразу чуда не приходится. Любой системе необходимо время для накопления опыта. В настоящее время в РФ в разных регионах уже работают 28 Центров электронного декларирования. Их главная цель – комфортное сотрудничество предпринимателей российских и иностранных, для этого и существует электронное декларирование и технология удаленного выпуска.

3.1 История создания Центра электронного декларирования Астраханской таможни

Бурное развитие электронного декларирования обусловило необходимость создания Центров электронного декларирования (ЦЭД). Центры электронного декларирования представляют собой таможенные посты, где декларирование товаров осуществляется исключительно в электронной форме, что подразумевает удаленный выпуск товаров.

Впервые 12 января 2011 года в Московском Центре электронного декларирования с использованием технологии удаленного выпуска была выпущена первая электронная декларация. Это положило начало череде открытия ЦЭДов в других городах России и закреплению нового стандарта

работы, в значительной мере экономящего материально-временные затраты на оформление⁷⁸.

Начиная с 1 января 2014 года, завершилась всеобщая подготовка таможенных органов к переходу на новый безбумажный метод таможенного оформления товаров. Для этого на базе главного вычислительного центра Федеральной таможенной службы была проделана колоссальная работа по методу распределения подаваемых ДТ между региональными центрами электронного декларирования. Это было необходимым шагом, направленным на укрепление взаимоотношений российских предпринимателей с предпринимателями стран-участниц всемирной торговой организации (ВТО), ведь Центры электронного декларирования в первую очередь помогут более комфортно сотрудничать участникам ВЭД.

В настоящее время в Российской Федерации функционирует 28 Центров электронного декларирования во всех федеральных округах, причем в отдельных субъектах РФ на их долю приходится до 90% ДТ.

Двадцать седьмым по счету стал Центр электронного декларирования Астраханской таможни, он был открыт 23 мая 2014 года в соответствии с приказом ФТС России от 03.02.2014 № 159⁷⁹.

До этого дня в Южном федеральном округе их было два — в Ростове-на-Дону и Волгограде. Но от других астраханский центр отличается тем, что пространством его деятельности определена вся Российская Федерация и работает он в круглосуточном режиме.

В открытии Центра электронного декларирования Астраханской таможни принял участие губернатор Астраханской области Александр Жилкин. Он отметил, что открытие Центра электронного декларирования

⁷⁸Таможенный пост ЦЭД Московской таможни: виртуальная таможня в действии [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Центральное таможенное управление.
[URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=10542:2015-06-26-10-47-02&catid=4:news-tam-cat](http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=10542:2015-06-26-10-47-02&catid=4:news-tam-cat) (дата обращения: 15.03.2016)

⁷⁹ "Об Аксарайском таможенном poste Астраханской таможни" [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 03.02.2014 N 159 (ред. от 11.03.2015) СПС КонсультантПлюс.
[.URL: http://www.consultant.ru/search/?q=%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%BC+%D0%A4%D0%A2%D0%A1+%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8+%D0%BE%D1%82+03.02.2014+%E2%84%96+159](http://www.consultant.ru/search/?q=%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%BC+%D0%A4%D0%A2%D0%A1+%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8+%D0%BE%D1%82+03.02.2014+%E2%84%96+159) (дата обращения: 11.03.2016)

в Астрахани — это важный шаг для создания комфортных условий для бизнеса, нововведение позволит на порядок увеличить конкурентные преимущества данного региона. Появление подобного таможенного органа в Астраханской области будет способствовать увеличению внешнеторгового оборота, привлечению инвестиций и развитию экономики региона⁸⁰.

На церемонии открытия начальник Астраханской таможни Александр Ястребов заявил, что основная цель работы Астраханского центра - создать удобства для лиц, которые осуществляют внешнеэкономическую деятельность, при этом сохраняя качественную и эффективную систему таможенного контроля. Подав электронную декларацию, можно оформить товар, который находится в любой точке РФ, при этом контроль товаров будет осуществляться в таможенном органе, где они находятся фактически.

После того как была разрезана символическая алая ленточка, сотрудница центра, используя технологию удалённого доступа, обработала первую декларацию на груз, который отправляется на одном из судов, следующих из России в Литву. На всю процедуру ушли считанные минуты⁸¹.

Согласно приказу ФТС России от 03.02.2014 № 159 было определено местонахождение Аксарайского таможенного поста Астраханской таможни по адресу: 414018, г. Астрахань, Советский р-н, ул. Адмирала Нахимова, д. 42, лит. А.. Аксарайский таможенный пост Астраханской таможни был переименован в Астраханский таможенный пост (центр электронного декларирования) Астраханской таможни. А регионом деятельности Астраханского таможенного поста (центра электронного декларирования) Астраханской таможни была определена вся территория Российской Федерации.

Кроме этого, Астраханскому таможенному посту (центру электронного декларирования) Астраханской таможни назначено осуществлять свою

⁸⁰В Астраханской таможне открылся Центр электронного декларирования [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Южное таможенное управление.
[URL: http://yutu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=24953:30052014&catid=49:public-smi-cat&Itemid=79](http://yutu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=24953:30052014&catid=49:public-smi-cat&Itemid=79) (дата обращения: 15.03.2016)

⁸¹Там же.

деятельность на основании Приказа ФТС России от 25 ноября 2010 г. N 2244 "Об установлении компетенции таможенных постов" (зарегистрирован Минюстом России 30.12.2010, рег. N 19451) (с изменениями, внесенными Приказом ФТС России от 7 августа 2012 г. N 1595 (зарегистрирован Минюстом России 27.08.2012, рег. N 25288))⁸². Приказом ФТС России от 25 ноября 2010 г. № 2244 «Об установлении компетенции таможенных постов» установлено, что таможенные посты, указанные в приложении к настоящему Приказу, являются специализированными таможенными органами, компетенция которых ограничивается исключительно совершением таможенных операций в отношении товаров, декларируемых с использованием информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в соответствии с Приказом ФТС России от 24 января 2008 г. № 52⁸³.

В ЦЭД трудится 15 человек — это преимущественно бывшие сотрудники реорганизованного ранее Аксарайского таможенного поста. Как предполагалось, такое количество ответственных лиц позволит осуществлять круглосуточный режим работы поста, даже в выходные дни.

На сегодняшний день с Астраханским таможенным постом (ЦЭД) сотрудничают 22 участника внешнеэкономической деятельности на вывоз и 28 участников ВЭД на ввоз из 7 регионов Российской Федерации.

Что касается объема электронных деклараций, то за первый месяц работы Центра электронного декларирования с 23.05.2014 по 15.06.2014 Астраханским таможенным постом (ЦЭД) было оформлено в электронном виде 163 декларации (импорт – 84, экспорт – 79), из них 128 деклараций с

⁸²«Об установлении компетенции таможенных постов" [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 25.11.2010 N 2244 (ред. от 07.08.2012) (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2010 N 19451) СПС КонсультантПлюс. URL:<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=134561> (дата обращения: 19.03.2016)

⁸³«О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей "Интернет" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 21.02.2008 N 11201) [Электронный ресурс]: Приказ ФТС РФ от 24.01.2008 N 52 СПС КонсультантПлюс. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_75219/ (дата обращения: 15.03.2016)

признаками удаленного выпуска (импорт – 72, экспорт – 56). Взыскано таможенных платежей 52 млн.руб.⁸⁴.

Но уже в 2015 году таможенным постом Центр электронного декларирования Астраханской таможни было оформлено более 3,5 тысяч деклараций на товары, статистическая стоимость товарооборота составила 941 944 тыс. долларов США, физический объем товаров составил 5 262 713 тонн, начислено платежей порядка 23,5 тыс. долларов США⁸⁵.

В ЦЭД оформляются декларации на товары из различных регионов - Калининградской, Тюменской, Ростовской, Волгоградской, Саратовской областей; городов – Казани, Москвы, Санкт-Петербурга; Красноярского, Краснодарского и Ставропольского краев и многих других городов и областей России⁸⁶.

Стоит отметить, что через Центр электронного декларирования Астраханской таможни наиболее часто декларируют такие товары для импорта, как сухофрукты, фрукты, орехи, овощи, изделия из черных металлов, хлопок, оборудование и механические устройства (их части). Из товаров для экспорта – сера, цемент, изделия из черных металлов, поверхностно-активные вещества (ПАВ), прочие химические продукты, средства наземного транспорта (кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава), рыба.

Необходимо отметить, что внедрение передовых технологий способствует реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации⁸⁷. Появление ЦЭД будет способствовать увеличению внешнеторгового оборота, привлечению инвестиций и развитию экономики

⁸⁴Центр электронного декларирования Астраханской таможни [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Южное таможенное управление. URL: http://yutu.customs.ru/index.php?catid=67:2010-12-23-04-55-05&id=25186:2014-07-14-11-36-59&Itemid=111&option=com_content&view=article(дата обращения: 16.03.2016)

⁸⁵ Там же.

⁸⁶Астраханской таможне, одной из старейших таможен России, исполняется 458 лет [Электронный ресурс]: Agroday.ru URL: http://agroday.ru/gosnews/na_web-svjazi_s_agrodayru-astrahan/?print (дата обращения: 15.03.2016)

⁸⁷Международное таможенное сотрудничество. Электронная таможня. [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Южное таможенное управление. URL:http://yutu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=27702:2016-01-26-08-51-05&catid=4:news&Itemid=263 (дата обращения: 11.03.2016)

региона, а также позволит на порядок увеличить его конкурентные преимущества⁸⁸.

3.2 Специфика работы Центра электронного декларирования

Таможенные посты ЦЭД имеются в каждом региональном таможенном управлении, их деятельность регулируется Приказом ФТС России № 2244 от 25 ноября 2010 года «Об установлении компетенции таможенных постов». Согласно данному Приказу, Центры электронного декларирования осуществляют свою деятельность на основании Общего положения о таможенном poste, утвержденного Приказом ФТС России от 13 августа 2007 г. N 965, за исключением определенного ряда полномочий⁸⁹.

Центры электронного декларирования в своей работе преимущественно основываются на такой нормативно-правовой базе как: Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, Таможенный кодекс ТС (с 2107 года Таможенный кодекс ЕАЭС), Соглашение о Правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран" (г. Москва 12.12.2008), Соглашение Правительств государств - участников стран СНГ от 20.11.2009 (ред. от 21.11.2014) "О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств", Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 N 376 (ред. от 27.04.2015) "О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров", Приказ ФТС России от 14.02.2011 N 272 (ред. от 29.07.2014) "Об утверждении Инструкции по проведению проверки правильности декларирования таможенной стоимости товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Таможенного союза, и Регламента

⁸⁸Центр электронного декларирования Астраханской таможни [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Южное таможенное управление. URL: http://yutu.customs.ru/index.php?catid=67:2010-12-23-04-55-05&id=25186:2014-07-14-11-36-59&Itemid=111&option=com_content&view=article (дата обращения: 16.03.2016)

⁸⁹"Об установлении компетенции таможенных постов" [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 25.11.2010 N 2244 (ред. от 07.08.2012) (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2010 N 19451) СПС КонсультантПлюс.
URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_109307/2ff7a8c72de3994f30496a0ccb1ddafdadff518/ (дата обращения: 19.03.2016)

действий должностных лиц таможенных органов при контроле и корректировке таможенной стоимости товаров" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.12.2014).

Основными нормативно-правовыми документами являются: Приказ ФТС РФ от 22.04.2011 N 845 "Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.05.2011 N 20823); Приказ ФТС России от 01.11.2013 N 2081 "Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при совершении таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования" и Приказ ФТС России от 17 сентября 2013 г. N 1761 "Об утверждении Порядка использования единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля".

Далее остановимся на более интересном направлении деятельности таможенных постов ЦЭД, на их особых компетенциях, которые отличают их от отделов таможенного оформления и таможенного контроля и наделяют некоторыми преимуществами.

Особенностью работы Центров электронного декларирования является прием, обработка и выпуск деклараций только в электронном виде⁹⁰.

⁹⁰"Об установлении компетенции таможенных постов" [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 25.11.2010 N 2244 (ред. от 07.08.2012) (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2010 N 19451)СПС КонсультантПлюс.
[URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_109307/2ff7a8c72de3994f30496a0ccb1ddafdadff518/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_109307/2ff7a8c72de3994f30496a0ccb1ddafdadff518/)
(дата обращения: 19.03.2016)

Одной из особенностей работы Центров электронного декларирования является то, что их компетенция ограничена осуществлением документального контроля в отношении товаров, декларируемых в электронной форме и тем самым деятельность Центров электронного декларирования базируется на применении технологии удаленного выпуска товаров⁹¹.

Технология работы для всех таможенных постов при удаленном декларировании описана в Приказе ФТС России № 845 от 22 апреля 2011 года «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования»⁹².

Письмом ФТС России № 01-11/14513 от 28 марта 2012 года «О применении технологии удаленного выпуска товаров» определили компетенцию деятельности таможенных постов ЦЭД, а именно, наделили их правом таможенного оформления товаров и транспортных средств, размещенных:

- 1) в зоне деятельности своего регионального таможенного управления;
- 2) на складах временного хранения, являющиеся таможенными логистическими терминалами (ТЛТ), расположенных в местах, приближенных к государственной границе РФ), перечень

⁹¹О работе Центров электронного декларирования [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Сибирское таможенное управление.
[URL: http://stu.customs.ru/index.php?id=4248&Itemid=288&option=com_content&view=article](http://stu.customs.ru/index.php?id=4248&Itemid=288&option=com_content&view=article) (дата обращения: 19.03.2016)

⁹² "Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования" [Электронный ресурс]: Приказ ФТС РФ от 22.04.2011 N 845 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.05.2011 N 20823) СПС КонсультантПлюс.
[URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=114303](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=114303) (дата обращения: 22.03.2015)

которых публикуется на официальном интернет-сайте ФТС России (приложение № 2 к письму)⁹³.

Итак, участник внешнеэкономической деятельности может подать декларацию в электронном виде через сети Интернет в центр электронного декларирования сразу после ввоза товара на территорию Российской Федерации, расположив свой товар на складе временного хранения приграничного таможенного поста. Может подать сведения заранее, ещё до прибытия на границу товара путем заполнения электронной предварительной декларации. В этом случае по прибытии товара в приграничный таможенный орган информация направляется по электронным каналам связи в ЦЭД. Поступившая информация сверяется с предварительной и, если не выявляется никаких расхождений, товар выпускается в соответствии с заявленной таможенной процедурой. Таким образом, предприниматель, товары которого выпущены, например, в соответствии с таможенной процедурой «выпуск для внутреннего потребления», может сразу же распоряжаться ими⁹⁴.

Технология удаленного выпуска основана на разделении документального и фактического контроля. Так, согласно п.2 и п.3 Приказа ФТС России № 2244 от 25 ноября 2010 года «Об установлении компетенции таможенных постов» Центры электронного декларирования не имеют права:

- 1) осуществлять контроль за условно выпущенными товарами, за соблюдением лицами установленных ограничений, требований и условий при условном выпуске товаров;
- 2) участвовать в контроле за функционированием складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов и

⁹³О применении технологии удаленного выпуска товаров[Электронный ресурс]: Письмо ФТС РФ от 28 марта 2012 года N 01-11/14513 "TKS.RU – все о таможене. Таможня для всех – российский таможенный портал". URL:<http://www.tks.ru/news/law/2012/04/17/0002> (дата обращения: 29.04.2016)

⁹⁴О применении технологии удаленного выпуска товаров[Электронный ресурс]: Письмо ФТС РФ от 28 марта 2012 года N 01-11/14513 "TKS.RU – все о таможене. Таможня для всех – российский таможенный портал". URL:<http://www.tks.ru/news/law/2012/04/17/0002> (дата обращения: 29.04.2016)

магазинов беспошлинной торговли, расположенных в регионе деятельности таможенного поста;

- 3) проводить таможенный осмотр и досмотр товаров и транспортных средств;
- 4) осуществлять контроль за товарами и транспортными средствами, которые перевозятся в соответствии с процедурой таможенного транзита, принимать меры по обеспечению соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза при таможенном транзите;
- 5) отбирать пробы и образцы товаров для проведения таможенной экспертизы⁹⁵.

При удаленном выпуске весь документальный контроль производится в ЦЭД, сведения о его завершении сразу же направляются в таможенный орган фактического нахождения товара, где, при необходимости, будут осуществлены надлежащие формы таможенного контроля и выпуск товара в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Согласно Приказу ФТС России № 845 порядок взаимодействия таможенного органа, в который подается таможенная декларация в электронной форме, и внешнего таможенного органа, в зоне деятельности которого находится склад временного хранения или зона таможенного контроля, где размещен декларируемый товар, выглядит следующим образом:

Уполномоченное должностное лицо ЦЭДа, на основании сведений указанных в ДТ, направляет запрос в ВТО о фактическом размещении товаров на СВХ/ЗТК.

Уполномоченное должностное лицо ВТО в течение 40 минут проверяет факт нахождения товара на СВХ/ЗТК и ставит в известность ЦЭД.

⁹⁵ "Об установлении компетенции таможенных постов" [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 25.11.2010 N 2244 (ред. от 07.08.2012) (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2010 N 19451)
СПС КонсультантПлюс.
URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_109307/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdaddf518/
(дата обращения: 19.03.2016)

При подтверждении факта наличия товаров уполномоченное должностное лицо ЦЭДа присваивает ДТ регистрационный номер и направляет в ВТО запрос на сопоставление сведений, заявленных в ДТ, и сведений, указанных в товаросопроводительных документах.

В случае выявления рисков, предусматривающих фактический контроль товаров (досмотр), в ВТО направляется поручение на досмотр. Время проведения досмотра и его объем регламентируется внутренними инструкциями таможенных органов. По окончании досмотра ВТО информирует ЦЭД о его результатах⁹⁶.

Завершением проверки ДТ является сообщение в электронном виде «Выпуск разрешен» от таможенного органа лицу, подавшему ДТ.

Удалённый выпуск, как и другие передовые технологии, внедряемые таможенной службой в рамках модернизации существующей системы, способствуют реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации⁹⁷.

Помимо этого, особенность заключается в том, что регионом деятельности некоторых Центров электронного декларирования является вся Российская Федерация, а это значит, что в них можно оформить товар, находящийся в любой точке России. Следовательно, это позволяет значительно экономить время на совершение таможенных операций с товарами, оптимизировать транспортную логистику и сокращать финансовые затраты участников внешнеэкономической деятельности, осуществлять таможенное декларирование товаров без привязки предприятий к таможенным постам и месту нахождения товара. Кроме того,

⁹⁶«Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования» [Электронный ресурс]: Приказ ФТС РФ от 22.04.2011 N 845 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.05.2011 N 20823)СПС КонсультантПлюс.

URL:<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=114303> (дата обращения: 22.03.2015)

⁹⁷«Удалённый выпуск» - новая технология таможенного оформления[Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Уральское таможенное управление.

URL:http://utu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8814:1-r---&catid=4:news&Itemid=200 (дата обращения: 19.03.2016)

предприниматель может получить бумажную копию таможенной декларации с отметками о выпуске товаров в удобном таможенном органе, находящемся в месте декларирования или в месте нахождения товаров⁹⁸.

Еще в 2010 году представитель пресс-службы Уральского таможенного управления Татьяна Цветкова, отметила, что важная особенность центра в том, что будет использоваться собственный архив электронных документов, предоставляемых участниками для таможенного декларирования, что позволит значительно упростить работу с бумагами, как для регистрирующих товар, так и для самих таможенников⁹⁹. Так и есть, на сегодняшний день, если участник внешнеэкономической деятельности использует какие-либо документы несколько раз, то они включаются в электронный архив, и повторно подавать их уже не нужно. Все это позволяет формализовать и ускорить большинство процедур таможенного декларирования.

В центрах электронного декларирования может осуществлять таможенное оформление практически любых товаров, помимо тех, для которых место декларирования устанавливается специально. К таким товарам относятся:

- 1) энергоносители;
- 2) драгоценные металлы и драгоценные камни¹⁰⁰;
- 3) подакцизные товары.

Кроме этого, необходимо отметить, что Телеграммой ФТС России от 21 апреля 2015 г. N ТФ-289 установлено, до особого указания не допускать совершения таможенных операций на таможенных постах (центрах электронного декларирования) в отношении товаров:

⁹⁸ Центр электронного декларирования, открывшийся в Томской таможне, выпустил свою первую декларацию [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Сибирское таможенное управление. URL: http://stu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=6645:2013-02-06-09-52-27&catid=4:news&Itemid=88 (дата обращения: 25.03.2016)

⁹⁹ Центр электронного декларирования начнет работу в 2011 году [Электронный ресурс]: Информационное агентство АПИ. URL: <http://www.apiural.ru/news/economy/59543/> (дата обращения: 25.03.2016)

¹⁰⁰ "О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении драгоценных металлов и драгоценных камней" [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 12.05.2011 N 971 (ред. от 06.05.2013) (Зарегистрировано в Минюсте России 20.06.2011 N 21051) СПС КонсультантПлюс. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=149253#2> (дата обращения: 22.03.2016)

- 1) ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза и классифицируемых в соответствии с кодами 0201, 0202, 0203, 0207, 0210, 0301, 0302, 0303, 0304, 0305, 0306, 0307, 0308, 0401, 0402, 0403, 0404, 0405, 0406, 0701, 0702 00000, 0703, 0704, 0705, 0706, 070700, 0708, 0709, 0710, 0711, 0712, 0713, 0714, 0801, 0802, 0803, 0804, 0805, 0806, 0807, 0808, 0809, 0810, 0811, 0813, 160100, 1901901100, 1901909100, 2106909200, 2106909804, 2106909805, 2106 909809 ТН ВЭД ЕАЭС¹⁰¹;
- 2) ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза и находящихся в морских (речных) портах.

Действие телетайпограммы не распространяются на товары, таможенные операции, в отношении которых совершаются в соответствии с приказом ФТС России от 02.08.2013 N 1436, а также товары, ввозимые организациями научно-исследовательского профиля и декларируемые в ОТОиТК N 2 Московского таможенного поста (центра электронного декларирования)¹⁰².

Говоря об специфике работы Центров электронного декларирования, стоит отметить, что и среди Центров электронного декларирования есть свои особенности, так, например, регионом деятельности ЦЭД Астраханской таможни является вся Россия, а отличительной особенностью ЦЭД Калининградской таможни является работа в качестве так называемого «внутреннего» таможенного органа. Подавать декларации имеет право любой участник ВЭД с размещением товаров и транспортных средств как на территории складов временного хранения Калининградских таможенных постов, так и на других СВХ, расположенных на территории Северо-

¹⁰¹ Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности [Электронный ресурс]: "TKS.RU – все о таможне. Таможня для всех – российский таможенный портал". URL: <http://www.tks.ru/db/tmved/tree> (дата обращения: 25.03.2016)

¹⁰² Телеграмма Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 21.04.2015 № ТФ-289 [Электронный ресурс]: Альта-Софт. URL: <http://www.alt.ru/tamdoc/15t00289/> (дата обращения: 26.03.2016)

Западного федерального округа и любых подведомственных структурах Федеральной таможенной службы Российской Федерации.

Также ЦЭД различаются по времени работы, Астраханский Центр электронного декларирования работает круглосуточно, в то время как Томский Центр электронного декларирования осуществляет свою работу в обычном режиме, рабочий день Калининградский Центра электронного декларирования составляет 12 часов¹⁰³.

Компетенция Центров электронного декларирования различается и в зависимости от выпускаемой номенклатуры товаров.

Согласно Приказу ФТС РФ от 22.12.2011 N 2600 Центры электронного декларирования Иркутской таможни и Новосибирской таможни вправе совершать таможенные операции, связанные с принятием таможенных деклараций и выпуском товаров, которые классифицируются в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС в товарных позициях 4401, 4403, 4404, 4406, 4407 (за исключением подсубпозиций 4407 10 150 0, 4407 10 310 0, 4407 10 330 0, 4407 10 380 0, 4407 99 200 0, 4407 99 250 0, 4407 99 400 0)¹⁰⁴, вывозимых с территории РФ и помещаемых под таможенную процедуру экспорта.

Таким образом, Центры электронного декларирования - это таможенные посты, которые не имеют в зоне своей деятельности подконтрольных складов временного хранения, занимаются только выпуском товаров в свободное обращение, не оформляют ДТ в соответствии с таможенными процедурами, требующими осуществления контроля после выпуска условно выпущенных товаров, и не занимаются фактическим таможенным контролем (досмотр, осмотр).

Создание Центров электронного декларирования позволило экономить время и ресурсы, а также обеспечить прозрачность таможенных операций,

¹⁰³ Калининградский таможенный пост (центр электронного декларирования) [Электронный ресурс]: Центры электронного декларирования в России. URL: <http://xn--d1a9aqq.xn--p1ai/%D1%86%D1%8D%D0%B4-%D0%BA%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BD%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B4/> (дата обращения: 30.04.2016)

¹⁰⁴ Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности ЕАЭС [Электронный ресурс]: "TKS.RU – все о таможне. Таможня для всех – российский таможенный портал". URL: <http://www.tks.ru/db/tived/tree> (дата обращения: 25.03.2016)

минимизировав таким образом коррупционные риски. Технологии ЦЭД позволят участникам ВЭД взаимодействовать только с одним таможенным органом, что значительно сокращает финансовые затраты и время, а также минимизирует коррупционный момент и обеспечивает прозрачность таможенных операций. В соответствии с требованиями приказа ФТС России от 22.04.2011 № 845 декларации подаются не только в электронном виде, но и с признаками удаленного выпуска. Благодаря технологии «удаленного выпуска» в ЦЭД будет проходить проверка документов, а в том случае если возникает необходимость провести таможенный досмотр товара, то это происходит на приграничных терминалах по поручению инспектора ЦЭД, принявшего декларацию¹⁰⁵.

3.3 Выводы о работе с Центром электронного декларирования

Центры электронного декларирования являются составной частью Концепции таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации. Цель Концепции состоит в ослаблении транспортной нагрузки на крупные населенные пункты, тем самым, развивая транспортно-логистическую инфраструктуру в крупных транспортных узлах, за пределами городов с одновременным перераспределением таможенных операций между внутренними и приграничными таможенными органами. Развитие таможенно-логистической инфраструктуры предусмотрено преимущественно в местах, приближенных к государственной границе. Теперь отпадает необходимость в инфраструктуре для длительного хранения товаров, а также в дополнительной промежуточной перевалке товаров. В результате снижается стоимость логистической составляющей, и, следовательно, конечная цена товара для потребителя становится ниже.

¹⁰⁵ Центр электронного декларирования Астраханской таможни[Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Южное управление. URL:http://yutu.customs.ru/index.php?catid=67:2010-12-23-04-55-05&id=25186:2014-07-14-11-36-59&Itemid=111&option=com_content&view=article(дата обращения: 30.04.2016)

Работа Центров электронного декларирования необходима для совершенствования таможенного администрирования. Происходит упрощение процедур таможенного оформления при создании эффективной системы таможенного контроля. Создание Центров электронного декларирования способствует увеличению внешнеторгового оборота и собираемости таможенных платежей, что в свою очередь играет немаловажную роль в развитии внешней торговли региона.

Приоритетной задачей Центра электронного декларирования на ближайшую перспективу является увеличение объемов декларирования при сохранении высокого уровня качества выполняемой работы. Стоит отметить, что первые шаги в этом направлении уже сделаны¹⁰⁶.

Участники ВЭД отмечают, что создание ЦЭД упростило декларирование товаров через эти центры.

Находясь в любом городе страны, участник ВЭД может подать декларацию в любой близлежащий ЦЭД, а не на приграничный таможенный пост, где находится товар. При этом товар не обязательно размещать на месте его оформления. Согласно правилам его разместят на любом складе временного хранения любого таможенно - логистического терминала России. Если возникают вопросы в ходе таможенного оформления, то происходит взаимодействие между декларантами и инспекторами ЦЭД, которые в свою очередь связаны с приграничными таможенными постами. Такая форма работы значительно дешевле и занимает гораздо меньше времени на оформление, что немаловажно для участников ВЭД¹⁰⁷.

В случае необходимости в проверке товаров, перевозимых через границу, она может быть выполнена непосредственно на складе временного хранения или на терминалах. Для этого достаточно поручения инспектора

¹⁰⁶ «ЦЭД-будущее таможни» [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Центральное таможенное управление. URL:http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5150:l-r&catid=4:news-tam-cat&Itemid=270#(дата обращения: 03.05.2016)

¹⁰⁷ Два центра электронного декларирования лучше, чем один. Но хуже, если один из них в Бронке [Электронный ресурс]: "Логирус". URL:http://logirus.ru/news/custom_and_ved/dva_centra_elektronngo_ltrkfrirovaniya_luchse_chem_odin.html#(дата обращения: 03.05.2016)

ЦЭД приграничным постам таможни, с которыми Центр электронного декларирования также взаимодействует в сети. Возможность сэкономить не только время на проведение таможенных операций по выпуску груза, но и средства на его транспортировку.

Используя в своей работе технологию удаленного выпуска, ЦЭД получают целый ряд преимуществ: во-первых, оптимизируется логистическая составляющая, когда товар находится в максимально приближенном месте для получателя либо предъявлен на границе и после выпуска товара направляется непосредственно в адрес получателя; во-вторых, уменьшается документооборот при таможенном декларировании и контроле, при этом представление документов осуществляется в электронном виде.

Кроме того, при недостатке квалифицированных специалистов по таможенному оформлению в пограничном таможенном органе технология удаленного выпуска позволяет привлечь кадровый потенциал внутреннего таможенного органа. Одновременно достигается ускорение сроков доставки уже оформленных грузов до получателя. Дело в том, что после завершения таможенного оформления, минуя крупные города и избегая очереди на внутренних СВХ, товары направляются непосредственно к потребителю. Именно поэтому в последнее время данная технология становится все более востребованной и среди участников ВЭД, и среди таможенных брокеров, ныне уполномоченных представителей¹⁰⁸.

Также не менее важным преимуществом можно считать то, что ЦЭД предоставляют возможность подтверждения поступления товара. Появилась возможность хранить все архивные документы по поставкам на сервере таможни, что позволяет ускорить процедуру таможенного оформления.

¹⁰⁸ Два центра электронного декларирования лучше, чем один. Но хуже, если один из них в Бронке[Электронный ресурс]: "Логирус".
URL:http://logirus.ru/news/custom_and_ved/dva_centra_elektronngo_ltrkfirovaniya_luchse_chem_odin.html#(дата обращения: 03.05.2016)

При оформлении через ЦЭД участники ВЭД освобождаются от необходимости вести множество лицевых счетов, поскольку все таможенные платежи можно совершать в адрес одного таможенного органа. Кроме этого больше нет зависимости от услуг представителей и курьеров для предоставления бумажных документов.

Еще одним положительным моментом для участников ВЭД при работе с ЦЭД является то, что применяется единообразный подход к процедуре таможенного оформления, в то время как разные таможенные органы трактуют требования к комплекту документов и заполнению ДТ по-своему. Также, несомненный плюс оформления в центре – соответствие времени работы ЦЭД и декларанта, возможность установить круглосуточный режим работы за счет перераспределения штатной численности таможенных постов позволяет проводить таможенное оформление в аэропортах, железнодорожных пунктах пропуска и в иных случаях при необходимости срочно поместить товары под таможенные процедуры¹⁰⁹.

Кроме этого, декларант имеет возможность получать бумажную копию ДТ в удобном для него таможенном органе региона, где документ был принят ЦЭД. При этом в ДТ проставляются все необходимые отметки о выпуске товаров. Документ имеет полную юридическую силу.

Как правило, при работе с Центрами электронного декларирования отмечают следующие преимущества:

- 1) декларант и инспектор ведут диалог в сети и могут находиться на любом расстоянии друг от друга;
- 2) товар может находиться на приграничных транспортных логистических терминалах (ТЛТ), СВХ или в аэропортах и без использования дорогостоящей процедуры таможенного транзита сразу от границы доставляться к получателю товара, что

¹⁰⁹ Два центра электронного декларирования лучше, чем один. Но хуже, если один из них в Бронке[Электронный ресурс]: "Логирус".
URL:http://logirus.ru/news/custom_and_ved/dva_centra_elektronngo_ltrkfrirovaniya_luchse_chem_odin.html#(дата обращения: 03.05.2016)

приводит к сокращению сроков и экономии затрат по доставке товаров;

- 3) не нужно держать штат сотрудников в местах фактического размещения товаров и таможенного оформления, а достаточно иметь одного человека, который только должен отправить декларанту транспортные документы и инвойс;
- 4) значительное сокращение сроков выпуска товаров.

Так же, как и сама технология электронного декларирования несовершенна, так и при работе с Центрами электронного декларирования возникают вопросы, которые требуют скорейшего разрешения.

В первую очередь, срabатывает российский менталитет и человеческий фактор – привычка доверять не виртуальным, а конкретным людям. Поэтому, в основном, участники ВЭД предпочитают своих представителей в местах пребывания грузов.

Невозможность оформления уполномоченных экономических операторов, применяющих упрощенный выпуск до подачи ДТ; запрет на прием заявлений на временный ввоз/вывоз многооборотной тары; отсутствие контроля за условно выпущенными товарами, соблюдением установленных ограничений, требований и условий при условном выпуске товаров отрицательно сказывается при работе с ЦЭД.

Для расширения объема оформления ЦЭД необходимо разработка альбомов форматов дополнительных документов (заявление на выпуск до подачи ДТ и т. п.), либо изменение компетенции таких центров. И еще момент, вставший на пути внедрения Центров электронного декларирования. В ФТС России поступила претензия от таможенных постов морских портов. Большую часть работы с грузами ведут они, а деньги остаются там, куда подана декларация. А ведь план по доходам никто не отменял¹¹⁰.

¹¹⁰Чем грозит ЦЭД участникам ВЭД? [Электронный ресурс]: WestAsia International Group Co., Ltd.
URL:[http://www.west-asia.com/company/news/chem-grozit-tsed-uchastnikam-ved-/](http://www.west-asia.com/company/news/chem-grozit-tsed-uchastnikam-ved/) (дата обращения: 03.05.2016)

Таким образом, создание Центров электронного декларирования необходима для совершенствования таможенного администрирования. Благодаря работе Центров электронного декларирования увеличивается внешнеторговый оборота и собираемость таможенных платежей, что в свою очередь играет немаловажную роль в развитии внешней торговли региона.

Стоит помнить, что никогда никакая система не заработает сразу, на ее реализацию необходимо время. Счетная палата признала работу Центров электронного декларирования эффективной. После устранения всех проблем вся внешнеэкономическая деятельность активизируется, транспортные товаропотоки будут равномерно распределены по регионам России, а предприниматели, наконец, снимут с себя значительную часть обременительных работ.¹¹¹

¹¹¹ Чем грозит ЦЭД участникам ВЭД? [Электронный ресурс]: WestAsia International Group Co., Ltd.
URL:<http://www.west-asia.com/company/news/chem-grozit-tsed-uchastnikam-ved-/> (дата обращения: 03.05.2016)

Заключение

Обеспечение бесперебойного электронного декларирования товаров является одной из приоритетных задач таможенных органов Российской Федерации.

Электронное декларирование - это комплекс программных и аппаратных средств, который позволяет осуществлять таможенное оформление товаров и транспортных средств в электронном виде. Функционирование системы основано на принципах обмена информацией между декларантами и уполномоченными должностными лицами таможенного органа, исключительно в электронном виде с использованием электронной подписи, а именно:

- 1) декларант заполняет электронную декларацию, подписывает ее электронной цифровой подписью, вводит все необходимые сведения;
- 2) направляет по каналам автоматизированной информационной системы в таможенный орган;
- 3) инспектор, получив электронную декларацию и все необходимые документы, проверяет заявленные сведения и принимает решение о выпуске товара в свободное обращение;
- 4) инспектор после выпуска или отказа в выпуске товаров декларанту с использованием ЕАИС таможенных органов направляется авторизованное сообщение, содержащее принятое таможенным органом декларирования решение.

На основании принципов электронного декларирования были выделены преимущества, которые получают участники ВЭД и таможенные органы.

Благодаря использованию данных принципов, документы, необходимые для таможенного оформления, подготавливаются в электронном виде и заверяются электронной цифровой подписью. Следовательно, снижается объем использования бумажной документации,

иначе говоря, происходит переход на безбумажное оформление. Кроме этого, применение электронного декларирования приводит к тому, что формализуются и ускоряются процедуры таможенного контроля и оформления, уменьшается время, затрачиваемое на таможенное оформление, а также появляется возможность проводить документальный контроль до фактического поступления товаров в таможенный орган назначения, следовательно, сокращается время простоя товаров и транспортных средств. Также принципы электронного декларирования позволяют сократить сроки выпуска ДТ, оптимизировать применения людских и материальных ресурсов, как правило, позволяют снизить трудоемкость работы должностных лиц таможенных органов.

Помимо этого, происходит ускорение поступления таможенных платежей в государственный бюджет, а также существует возможность интегрировать с информационными системами иностранных государств.

Кроме перечисленных преимуществ, общение с таможенным инспектором в режиме on-line минимизирует вероятность принятия субъективных решений¹¹².

Рассмотрев принципы электронного декларирования, детально изучили технологии электронного декларирования ЭД-1, ЭД-2 и ЭД-3.

Каждая последующая технология имеет преимущества по сравнению с предыдущей, это объясняется механизмом работы данных технологий. Так, ЭД-1 имела ряд недостатков. Для решения проблем была создана технология ЭД-2, которая имела такие преимущества как: при обмене данными между таможенной и участником ВЭД может присутствовать новый элемент – уполномоченный Информационный оператор; запрет на сканированные документы, все документы теперь предоставляются исключительно в формализованном виде, за исключением графических чертежей и схем.

¹¹²Электронное декларирование [Электронный ресурс]: «СофтЛэнд».
URL:<http://www.softland.ru/index.php?tabs=3&cont=aist&par=ed> (дата обращения: 03.05.2016)

В свою очередь технология ЭД-2 со временем стала несовершенна и была заменена на ЭД-3. Особенностью этой технологии является то, что участник ВЭД подает документы и сведения, которые необходимо представить таможенному органу при декларировании товаров в электронной форме, через специально созданный в сети Интернет «Портал электронного декларирования». В процесс электронного декларирования участники ВЭД получают возможность производить оплату таможенных платежей круглосуточно, в любой день недели на всей территории ЕАЭС.

В работе была рассмотрена автоматизированная информационная система «АИСТ-М», которая применяется на практике.

Данная система позволяет осуществлять таможенные операции и получать всевозможные формы отчетности на уровне таможенных постов, таможен и региональных управлений. Кроме того, позволяет осуществлять информационную поддержку принятия решений должностными лицами таможенных органов Российской Федерации в ходе осуществления таможенного оформления и таможенного контроля.

По результатам изучения автоматизированной информационной системы электронного декларирования, были выделены принципы работы «АИСТ-М»:

- 1) непрерывная работа в системе с момента заполнения декларации до ее анализа;
- 2) единая модель данных;
- 3) единое хранилище документов;
- 4) единый архив документов;
- 5) единые механизмы взаимодействия с внешними системами.

На начальном этапе внедрения электронного декларирования возникали проблемы, которые не позволяли в полной мере использовать данную технологию. Часть этих проблем остается нерешенными и на сегодняшний день, помимо этого, на пути эффективного внедрения электронного декларирования встают новые проблемы.

Проблемы, препятствующие сегодня полному использованию электронного декларирования, разделены на четыре группы.

К первой группе отнесены технические проблемы, которые связаны в основном с низкой производительностью серверного оборудования, сбоями в работе каналов связи, несовершенством программных средств, реализующих технологию электронного представления сведений.

Вторая группа включает в себя проблемы технологического характера: отсутствие единых информационных систем государств-участников ЕАЭС, недостаточная компетентность разработчиков автоматизированной информационной «АИСТ-М», несовершенство интерфейса взаимодействия между участниками ВЭД и таможенными органами, отсутствие «связок» постов декларирования с местами фактического нахождения товаров.

Третью группу представляют проблемы административно-правового характера, здесь, как правило, выделяют несовершенство нормативно-правовой базы (противоречие между положениями национального и международного источника права), постоянные изменения нормативной базы.

К четвертой группе относят проблемы организационного характера: присутствие человеческого фактора.

Проблемы были выделены в группы с целью их конструктивного решения.

Но даже, несмотря на вышеуказанные проблемы, без этой технологии представить сегодня работу таможни уже невозможно.

Доля деклараций на товары, оформленных в электронном виде без представления документов на бумажном носителе, сегодня составляет 99,9 процентов.

Весь процесс занимает минуты и может осуществляться участником ВЭД из любой точки мира. При этом фиксируется время подачи, регистрации и выпуска таможенной декларации, а также время осуществления промежуточных операций.

Для такого показателя, как предельное время совершения таможенных операций в автомобильных пунктах пропуска, при условии, что в отношении товаров и транспортных средств предоставлена вся необходимая информация и не требуется дополнительная проверка документов и досмотра, установлено целевое значение один час.

Сегодня возможно совершать операции по уплате таможенных платежей, авансовых платежей, пеней, процентов, штрафов с использованием электронных терминалов, платёжных терминалов и банкоматов.

Благодаря взаимодействию в режиме онлайн между участником ВЭД и таможенным инспектором обеспечивается оперативность и прозрачность процессов таможенного оформления. Отсутствие прямого контакта между декларантом и инспектором таможни рассматривается как элемент борьбы с коррупцией.

Переход на электронное декларирование сделал возможным внедрение такой современной технологии как удаленный выпуск товаров. Декларирование товаров удаленным способом минимизирует финансовые и временные расходы участников ВЭД. При удаленном выпуске декларация на товары подается во внутренний таможенный орган, а фактический контроль осуществляется приграничной таможней. Таким образом, у участников ВЭД появляется возможность подавать декларацию в любой таможенный орган на территории России, а выпускать товары в свободное обращение непосредственно на границе. Сокращение логистических расходов и времени совершения таможенных операций оказывает решающее влияние на снижение себестоимости товаров. Наличие у декларанта электронной подписи, программного средства для формализации электронных документов и доступа к сети Интернет – дают возможность участникам ВЭД почувствовать все плюсы новой технологии. Ее целью является максимальное сокращение сроков прохождения таможенных формальностей.

Развитие электронного декларирования в сочетании с внедрением таможенных технологий, которые базируются на электронном

документообороте, позволило создать центры электронного декларирования. В системе таможенных органов функционируют 28 ЦЭД, которые находятся во всех федеральных округах.

Двадцать седьмым стал Астраханский Центр электронного декларирования, на основе данного центра были изучены особенности функционирования Центров электронного декларирования.

Итак, Центры электронного декларирования это таможенные посты, которые не имеют в зоне своей деятельности подконтрольных складов временного хранения, занимаются только выпуском товаров в свободное обращение, не оформляют ДТ в соответствии с таможенными процедурами, требующими осуществления контроля после выпуска условно выпущенных товаров, и не занимаются фактическим таможенным контролем.

Одним из важнейших преимуществ при работе с ЦЭД является доступность для регионов. Технология удаленного выпуска позволяет значительно сокращать временные затраты на совершение необходимых таможенных операций, которые предшествуют выпуску товара, при этом отсутствует необходимость размещения товаров непосредственно на месте их оформления, подача декларации может осуществляться из любого региона. Товар может размещаться на любом складе временного хранения (СВХ) любого таможенно-логистического терминала (ТЛТ) России.

В случае если есть какие-то вопросы, всегда происходит связь между инспектором, который проверяет документацию, и декларантом или его представителем. Диалог между инспектором Центра электронного декларирования ведется только в сети. При этом оба участника могут находиться на любом расстоянии друг от друга – работа в режиме онлайн позволяет грамотно решить любые даже самые сложные задачи.

Создание Центров электронного декларирования позволило экономить время и ресурсы, а также обеспечить прозрачность таможенных операций.

С целью определения дальнейшего развития технологии электронного декларирования были изучены перспективы данной технологии.

Перспективы электронного декларирования определены Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, Дорожной картой «Совершенствование таможенного администрирования». Правительством РФ утвержден план мероприятий «Совершенствование таможенного администрирования». Его задачи – сокращение сроков подготовки и получение документов, необходимых для проведения таможенных операций, внедрение электронного декларирования.

Введение обязательного электронного декларирования позволило перейти к следующему качественному изменению порядка при декларировании товаров – постепенной автоматизации принимаемых таможенными органами решений. Это одно из самых перспективных направлений развития таможенных технологий, за которым последуют значительный рывок в скорости таможенного администрирования. Начатая работа предусматривает три этапа. Первый – внедрение технологии автоматической регистрации деклараций. Второй – внедрение технологии автоматического выпуска деклараций в пилотных зонах. Третий – полномасштабное внедрение технологии автоматического выпуска в отношении товаров, по которым в автоматическом режиме не выявлены риски. Сегодня в практику работы таможенных органов активно внедряется технология автоматической регистрации деклараций.

Основным преимуществом применения такой технологии является значительное сокращение сроков проверки декларации на товары на предмет соблюдения таможенного законодательства. Так, при применении технологии среднее время автоматической проверки составляет три минуты. На практике на это уходит и вовсе несколько секунд. При этом средний срок принятия решения о регистрации должностным лицом – более 30 минут. В автоматическом режиме могут регистрироваться электронные декларации только на экспортируемые товары. Это обусловлено тем, что на начальном этапе развития новой технологии необходимо отработать сравнительно простые алгоритмы обработки информации, связанной с принятием решений

о регистрации декларации на товары. В скором времени автоматическая регистрация распространится и на импортируемые товары. Сегодня при использовании данной технологии выявляются ошибки, влияющие на отказ в авторегистрации. Чаще всего «виновниками» становятся декларанты, допускающие неточности при заполнении документов. Таможня на своем уровне проводит работу с участниками ВЭД, разъясняет необходимость соблюдения требований по полноте, корректности и качественной формализации электронных документов, представляемых при декларировании товаров. Это первый этап на пути к автоматическому выпуску товаров, внедрение которого запланировано на 2018 год.

Одним из перспективных направлений деятельности является налаживание работы системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) федеральных органов исполнительной власти. Это постоянно актуализируемый информационный ресурс, позволяющий минимизировать количество сведений, необходимых для совершения таможенных операций. Сегодня значительно сокращен перечень документов, которые представляются при декларировании товаров, так среднее количество документов при экспорте составляет – 6 документов, при импорте – 8 документов (минимальное количество: при экспорте – три, при импорте – пять). Дальнейшая работа по сокращению количества разрешительных документов связана с обеспечением бесперебойного функционирования системы межведомственного электронного взаимодействия, которая должна стать основой для реализации механизма единого окна¹¹³.

Реализация данных планов зависит от таможенной политики, от политики государства в целом, а также от действий участников ВЭД, которые являются непосредственными субъектами электронного декларирования, применяя данную технологию.

¹¹³ Пономаренко Т. «В ногу с XXI веком» // Официальное издание Федеральной таможенной службы «Таможня» информационно-аналитическое обозрение. Апрель 2016. № 8. С. 5-7

Список используемых источников и литературы

1. Нормативно-правовая база:

1. Применение информационных технологий Глава 7. [Электронный ресурс]: Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999). Дата обновления: 2015. СПС КонсультантПлюс.
URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106124/1932ae02e7facb6e0a2ce13a724592ce47918379/
2. Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс]: Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17: с изменениями и дополнениями от 10.10.2014 СПС КонсультантПлюс.
URL:http://www.consultant.ru/popular/custom_eaes/
3. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности ЕАЭС [Электронный ресурс]: "TKS.RU – все о таможене. Таможня для всех – российский таможенный портал". URL:<http://www.tks.ru/db/tnved/tree>
4. «Об Аксарайском таможенном poste Астраханской таможни» [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 03.02.2014 N 159 (ред. от 11.03.2015) СПС КонсультантПлюс.
URL:<http://www.consultant.ru/search/>
5. «Об установлении компетенции таможенных постов» [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 25.11.2010 N 2244 (ред. от 07.08.2012) (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2010 N 19451) СПС КонсультантПлюс.
URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_109307/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdaddd518/
6. «Об утверждении Положения об использовании участниками внешнеэкономической деятельности и лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, средств электронной подписи при реализации информационного взаимодействия с таможенными органами РФ» [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России № 2187 от 25.10.2011 г. СПС КонсультантПлюс.
URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_124630/
7. «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при совершении таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров,

- находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования» [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 01.11.2013 N 2081 (ред. от 09.10.2015) СПС КонсультантПлюс.
URL:<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=187450>
8. «Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля» [Электронный ресурс]: Приказ ФТС от 17 сентября 2013 года № 1761. СПС КонсультантПлюс.
URL:<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=159802;frame=121>
9. «Об утверждении порядка организации межведомственного взаимодействия ФТС России с Федеральными органами исполнительной власти и организациями с использованием технологических карт межведомственного взаимодействия для предоставления государственных функций, в том числе проведения мониторинга межведомственного электронного взаимодействия» [Электронный ресурс]: Распоряжение ФТС от 20 мая 2015 г. №151-р -
URL:<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=637665>;
- 10.«Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования»[Электронный ресурс]: Приказ ФТС РФ от 22.04.2011 N 845 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.05.2011 N 20823)СПС КонсультантПлюс.
URL:<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=114303>
- 11.«Об электронной цифровой подписи» [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.04.2011 №63-ФЗ (ред. от 30.12.2015) СПС КонсультантПлюс.URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165011
- 12.«О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей Интернет» [Электронный ресурс]:

Приказ ФТС России № 52 от 24.01.2008. TKS.RU – все о таможне. Таможня для всех – российский таможенный портал. URL: <http://www.tks.ru/news/law/2008/03/03/0002>

13. «О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении драгоценных металлов и драгоценных камней» [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 12.05.2011 N 971 (ред. от 06.05.2013) (Зарегистрировано в Минюсте России 20.06.2011 N 21051) СПС КонсультантПлюс.
URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=149253#2>
14. «О непредставлении документов, подтверждающих полномочия лица, подающего декларацию на товары в электронной форме» (Зарегистрировано в Минюсте России 17.01.2014 N 31044) [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 05.12.2013 N 2299 СПС КонсультантПлюс.
URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=157898>
15. «О перечне товаров, таможенных процедурах, а также случаях, при которых таможенное декларирование товаров может осуществляться в письменной форме» [Электронный ресурс]: Постановление от 13 декабря 2013 г. № 1154. СПС КонсультантПлюс.
URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_155766/
16. «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров» [Электронный ресурс]: Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 N 376 (ред. от 27.04.2015) СПС КонсультантПлюс.
URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=188434;fld=134;from=120070-5;rnd=203280.5615504459030218;;ts=020328020573392876597763>
17. «О применении технологии удаленного выпуска товаров» [Электронный ресурс]: Письмо ФТС РФ от 28 марта 2012 года N 01-11/14513 "TKS.RU – все о таможне. Таможня для всех – российский таможенный портал". URL: <http://www.tks.ru/news/law/2012/04/17/0002>
18. «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров» [Электронный ресурс]: Приказ ФТС от 26 августа 2015 г. № 1737 Гарант.Ру.
URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/652294/#ixzz42yppi72u>
19. «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от

- 28.12.2012 N 2575-р (ред. от 15.04.2014) СПС КонсультантПлюс.
URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140447/
- 20.«О таможенном регулировании в Российской Федерации» ст. 208 гл. 24 раздел 5. [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27.11.2010 года N 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015). СПС КонсультантПлюс.
URL:<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=183062;fld=134;from=191665-6;rnd=203280.7090143241918492;;ts=02032805545224296640945>
- 21.План деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013-2018 годов [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба.
URL:http://www.customs.ru/images/stories/2016/Plan_2016.pdf
- 22.План мероприятий («Дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования» [Электронный ресурс]:
Распоряжение Правительства РФ от 26.09.2013 N 1721-р «О внесении изменений в план мероприятий ("дорожную карту") "Совершенствование таможенного администрирования", утв. распоряжением Правительства РФ от 29.06.2012 N 1125-р».
URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_152705/b2110c1df191f7365556084afa06212f088a7033/
- 23.Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба.
URL:http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8017&Itemid=1875

2. Литература:

- 24.Афонин П. Н. Информационные таможенные технологии: учебник для вузов / П. Н. Афонин. — СПб.: Троицкий мост, 2012. — 352 с.
- 25.Брутян М. Оценка: Пять с плюсом // Официальное издание Федеральной таможенной службы «Таможня» информационно-аналитическое обозрение. Октябрь 2015. № 20. С.16
- 26.Высотина О.А., Гончарова К.А. Электронное декларирование / Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М. Ф. Решетнева. - Красноярск, 2012. С.18-19
- 27.Кед А.П., Личева Л.Л. Электронное таможенное декларирование (ЭД-2) / Финансово-экономический институт Тюменского государственного университета, г. Тюмень. 2013. С. 136-137

- 28.Максимова Н. Е. Проблемные аспекты административно-правового регулирования таможенного декларирования в электронной форме // Вестник Российской таможенной академии. 2014. №2
- 29.Малышенко, Ю.В. Правовые основы, принципы и схемы электронного декларирования: монография / Ю.В. Малышенко; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. — Владивосток: РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии. 2012. — 234 с.
- 30.Пономаренко Т. «В ногу с XXI веком» // Официальное издание Федеральной таможенной службы «Таможня» информационно-аналитическое обозрение. Апрель 2016. № 8. С. 5-7
- 31.Родионова В.С. Перспективы и проблемы внедрения электронного декларирования товаров посредством международной ассоциации сетей Интернет. /Доклад. С.2
- 32.Скрипкина Е.В. Проблемы применения электронного декларирования // "Таможенное дело", 2012. N 1
- 33.Четверикова С.В. Электронная форма декларирования товаров: проблемы и перспективы развития / Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М. Ф. Решетнева, Красноярск. 2012. С.217-219
- 34.Шляхова Е. «Счет на минуты» // Официальное издание Федеральной таможенной службы «Таможня» информационно-аналитическое обозрение. Октябрь 2015. № 20. С. 27

3. Информационно-аналитические ресурсы:

- 35.Астраханской таможне, одной из старейших таможен России, исполняется 458 лет [Электронный ресурс]: Agroday.ru.
URL:http://agroday.ru/gosnews/na_web-svjazi_s_agrodayru-astrahan/?print
- 36.Билык Н. «Обязательное электронное декларирование: конец «бумажной» эпохи?» [Электронный ресурс]: Информационно-аналитическое сетевое издание «ПРОВЭД». URL: <http://proved-partner.ru/custom-house/baltic/11127-obyazatelynoe-elektponnoe-deklapipovanie-konets-%C2%ABbumazhnoy%C2%BB-epohi.html>
- 37.Бутко П.П. Практика применения и пути совершенствования электронного декларирования при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу таможенного союза

- [Электронный ресурс]: ФГБОУ ВПО «Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления».
URL:https://esstu.ru/library/free/Konf/TD/4_%D0%91%D1%83%D1%82%D0%BA%D0%BE.pdf
- 38.Быркова Е. «Автоматический выпуск – будущее электронного декларирования [Электронный ресурс]: Информационно-аналитическое сетевое издание «ПРОВЭД». URL:<http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/analytics/research/5272-avtovipusk-fts.html>
- 39.Два центра электронного декларирования лучше, чем один. Но хуже, если один из них в Бронке [Электронный ресурс]: "Логирус". URL:http://logirus.ru/news/custom_and_ved/dva_centra_electronngo_ltrkfrirovaniya_luchse_chem_odin.html#
- 40.Дудкова В. «На пути к электронной таможне» [Электронный ресурс]: Таможенно-логистический терминал «Виртуальная таможня». URL:http://vch.ru/event/view.html?alias=na_puti_k_elektronnoi_tamoghne
- 41.Задыхина Е.В. «Когда ожидать ЭД-3?» [Электронный ресурс]: IT отдел ООО "Экспресс-Дельта". URL: <http://www.proexpress.ru/news/1321.html>
- 42.Интервью заместителя руководителя ФТС России Руслана Давыдова "Без личных контактов" [Электронный ресурс]: Газета "Российская бизнес-газета" от 10 мая 2012 года № 17 (846). URL:<http://mybiblioteka.su/tom2/1-6715.html>
- 43.Ионичева В.Н Электронное декларирование - догоняем Европу [Электронный ресурс]: TKS.RU – все о таможне. Таможня для всех – российский таможенный портал. URL:<http://www.tks.ru/columns/ionicheva/2010/12/22/0001>
- 44.Информационные таможенные технологии: электронное декларирование, удаленный выпуск, предварительное информирование, карта таможенных платежей, электронный фрахт [Электронный ресурс]: Таможенный брокер. URL: <http://www.brokert.ru/material/informacionnye-tamozhennye-tehnologii-elektronnoe>
- 45.Калининградский таможенный пост (центр электронного декларирования) [Электронный ресурс]: Центры электронного декларирования в России. URL:<http://xn--d1a9aqg.xn--p1ai/%D1%86%D1%8D%D0%B4-%D0%BA%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BD%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B4/>

46. Ковалев Ю. «Преимущества не исключают недостатки» [Электронный ресурс]: Информационно-аналитическое обозрение «Таможенные новости» № 04(апрель '16). URL:<http://www.customsnews.ru/3.html>
47. Корняков К. А. Автоматический выпуск товаров – высшая степень инноваций [Электронный ресурс]: Российская таможенная академия: Наука. URL:<http://www.customs-academy.net/?p=7043>
48. Международное таможенное сотрудничество. Электронная таможня. [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Южное таможенное управление. URL:http://yutu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=27702:2016-01-26-08-51-05&catid=4:news&Itemid=263
49. О работе Центров электронного декларирования [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Сибирское таможенное управление. URL:http://stu.customs.ru/index.php?id=4248&Itemid=288&option=com_content&view=article
50. Подведены итоги работы СМЭВ в 2015 году [Электронный ресурс]: Минкомсвязь России. URL:<http://www.minsvyaz.ru/ru/events/34676/>
51. Практика применения ЭД-2 в Приволжье [Электронный ресурс]: Новости Информационный портал «СТМ». URL:<https://www.ctm.ru/>
52. Перспективы развития электронного декларирования товаров в Таможенном союзе [Электронный ресурс]: Евразийская экономическая комиссия. URL:http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/departament/razv_Declarirovaniya/Pages/perspect-razvit.aspx
53. Преимущества электронного декларирования товаров обсудили на заседании Консультативного совета [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Севастопольская таможня. URL:http://sevastopol.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19296:2015-03-12-15-05-22&catid=4:news&Itemid=17
54. Применение электронного декларирования [Электронный ресурс]: Таможенный брокер. URL:<http://www.brokert.ru/material/primenenie-elektronnogo-deklarirovaniya>
55. Проблемы в системе ЭД. Развенчание мифов [Электронный ресурс]: СП Интегра. URL:http://spintegra.ru/blog/ed_myths/
56. Рожко Г. «ФТС разработала порядок работы с электронными платежами» [Электронный ресурс]: Информационно-аналитическое сетевое издание «ПРОВЭД». URL: <http://xn--b1ae2adf4f.xn--plai/custom->

- house/important-to-know/23940-fts-pazpabotala-popyadok-paboty-s-elektponnymi-platezhami.html
57. С 1 января 2014 года Россия окончательно переходит на таможенное декларирование в электронной форме [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба.
URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=18560:-1--2014-----&catid=40:2011-01-24-15-02-45
58. Сведения о количестве деклараций на товары, поданных в электронной форме с начала 2016 года [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22662:-2016-&catid=419:2014-04-15-11-04-08&Itemid=1830&Itemid=2467
59. Сумма технологий в таможенной сфере / Статья руководителя ФТС России Андрея Бельянинова в журнале «Ракурс» № 3 (лето 2015 г.) [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба.
URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=21433:-1r-3-l-r&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830
60. Таможенный пост ЦЭД Московской таможни: виртуальная таможня в действии [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Центральное таможенное управление.
URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=10542:2015-06-26-10-47-02&catid=4:news-tam-cat
61. Таможня упрощает порядок перемещения товаров [Электронный ресурс]: "TKS.RU – все о таможне. Таможня для всех – российский таможенный портал".
URL: <http://www.tks.ru/news/nearby/2016/02/11/0004>
62. Телеграмма Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 21.04.2015 № ТФ-289 [Электронный ресурс]: Альта-Софт.
URL: <http://www.alt.ru/tamdoc/15t00289/>
63. Трухин П.В. Электронное декларирование: состояние и проблемы [Электронный ресурс]: Альта-Софт.
URL: http://www.alt.ru/expert_opinion/25370/
64. «Удалённый выпуск» - новая технология таможенного оформления [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Уральское таможенное управление.
URL: http://utu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8814:1-r----&catid=4:news&Itemid=200

65. Центр электронного декларирования Астраханской таможни [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Южное таможенное управление. URL: http://yutu.customs.ru/index.php?catid=67:2010-12-23-04-55-05&id=25186:2014-07-14-11-36-59&Itemid=111&option=com_content&view=article
66. Центр электронного декларирования, открывшийся в Томской таможне, выпустил свою первую декларацию [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Сибирское таможенное управление. URL: http://stu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=6645:2013-02-06-09-52-27&catid=4:news&Itemid=88
67. «ЦЭД-будущее таможни» [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Центральное таможенное управление. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5150:1--r&catid=4:news-tam-cat&Itemid=270#
68. Чем грозит ЦЭД участникам ВЭД? [Электронный ресурс]: WestAsia International Group Co., Ltd. URL: <http://www.west-asia.com/company/news/chem-grozit-tsed-uchastnikam-ved-/>
69. Электронная таможня: ФТС России избавляет участников ВЭД от бумаг [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22308:2015-12-16-10-36-42&catid=40:2011-01-24-15-02-45
70. Электронное декларирование товаров [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба Личный кабинет участника ВЭД. URL: <https://edata.customs.ru/FtsPersonalCabinetWeb/Services/About/Ed>
71. Электронное таможенное декларирование в России [Электронный ресурс]: Таможенный брокер. URL: <http://www.brokert.ru/material/elektronnnoe-tamozhennoe-deklarirovanie-tovarov>
72. 2016 – год «Электронной таможни» [Электронный ресурс]: СКФО.РУ Новости Минераловодской таможни. URL: http://skfo.ru/news/2016/01/28/2016_-_god_Elektronnoy_tamojni_701/

Приложение А

(обязательное)

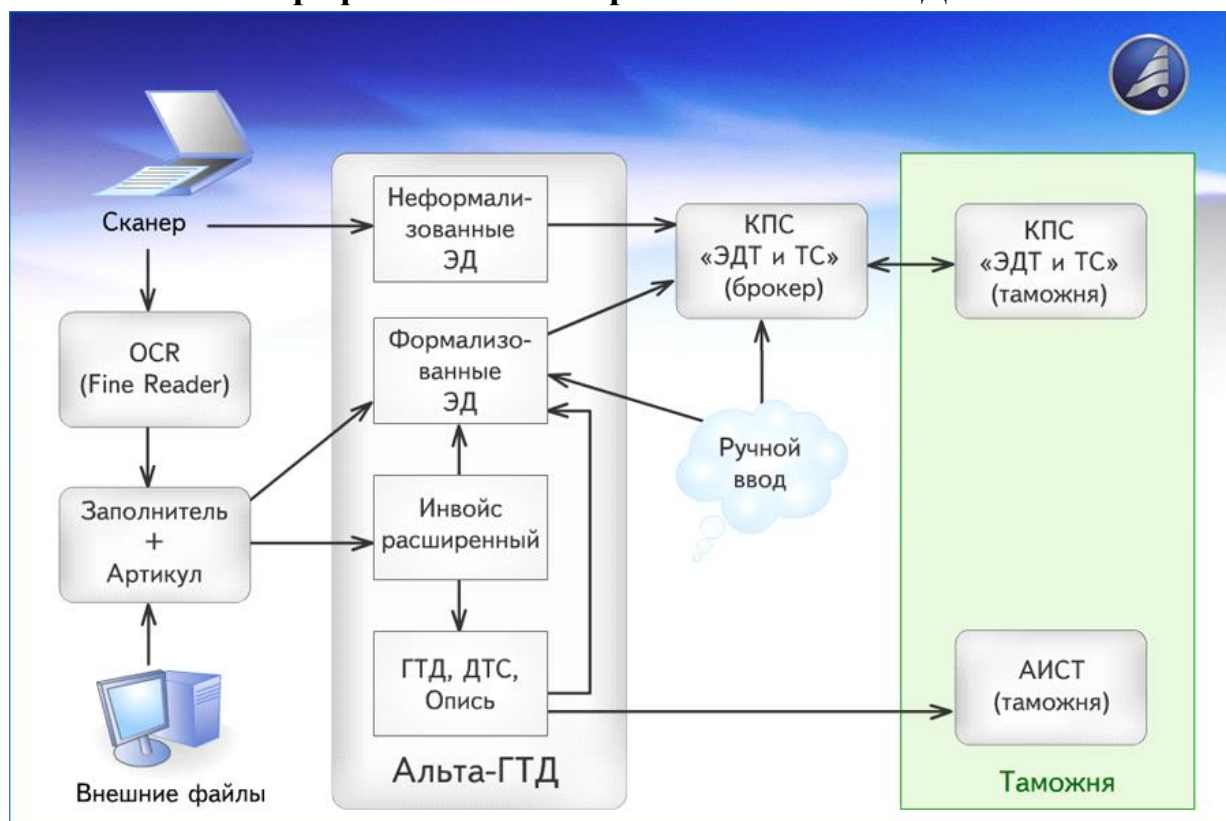
Определения

1. Декларант – это лицо, которое декларирует товары либо от имени которого декларируются товары.
2. Декларация таможенной стоимости (ДТС) - документ, содержащий сведения о таможенной стоимости товаров, ввозимых на территорию таможенного союза.
3. Единая автоматизированная информационная система (ЕАИС) – совокупность информационных, программных, информационно-вычислительных, центральных и региональных баз данных, информационно-вычислительных и телекоммуникационных систем и сетей.
4. Корректировка таможенной стоимости (КТС) - это решение о корректировке заявленной таможенной стоимости товаров.
5. Система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) – это федеральная государственная информационная система, включающая в себя информационные базы данных, содержащие сведения об используемых органами и организациями программных и технических средствах, обеспечивающих возможность доступа через систему взаимодействия к их информационным системам и электронным сервисам, а также сведения об истории движения в системе взаимодействия электронных сообщений при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций в электронной форме.
6. Склад временного хранения (СВХ) – это специально выделенное и оборудованное помещение или открытая площадка, предназначенные для хранения товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем.
7. Таможенно-логистический терминал (ТЛТ) – это комплекс зданий, сооружений, территорий, объединенных в единое целое, в пределах которого оказываются услуги, связанные с таможенным оформлением товаров и транспортных средств, их хранением, транспортировкой вглубь страны, а также иные сопутствующие услуги, расположенные в непосредственной близости от пункта пропуска через государственную границу РФ.

8. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности (ТНВЭД) – классификатор товаров, применяемый таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в целях применения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой и иных видов внешнеэкономической деятельности, ведения таможенной статистики.
9. Центральное информационно-техническое таможенное управление (ЦИТТУ) – специализированное региональное таможенное управление, входящее в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации, деятельность которого направлена на осуществление информационного обеспечения и программно-технической поддержки эксплуатации компонентов автоматизированных систем, обеспечивающих использование информационно-коммуникационных технологий на всех уровнях системы таможенных органов при выполнении возложенных на них задач и функций в сфере таможенного дела.
10. Электронная декларация на товары (ЭДТ) – документ в электронном виде по установленной форме, в котором указываются сведения, необходимые для представления в таможенный орган.
11. Электронный архив декларанта (ЭАД) – это удаленное хранилище xml-документов на сервере таможни. Работа с ЭАД регламентируется спецификацией, разработанной ЦИТТУ ФТС России.
12. Электронная цифровая подпись (ЭЦП) - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.
13. Электронное декларирование (ЭД) – это комплекс программных и аппаратных средств, который позволяет совершать таможенные операции в отношении товаров и транспортных средств в электронном виде.

Приложение Б (рекомендуемое)

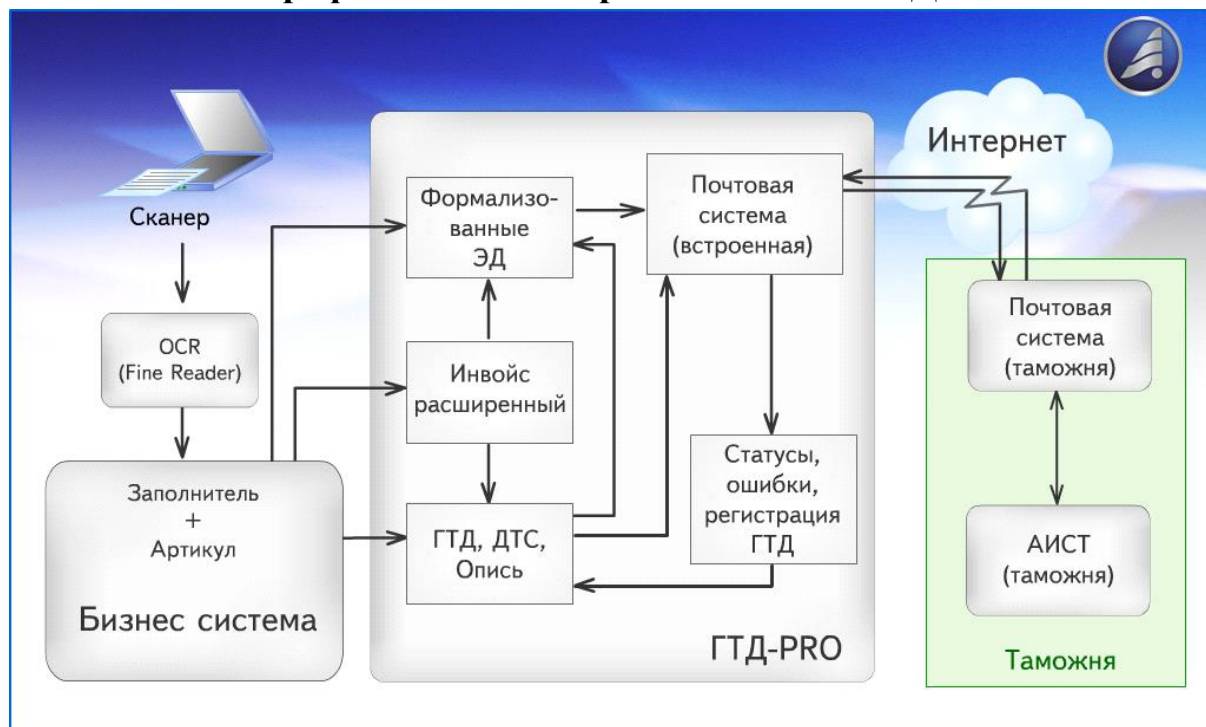
Графическая схема работы системы ЭД-1



Приложение В

(рекомендуемое)

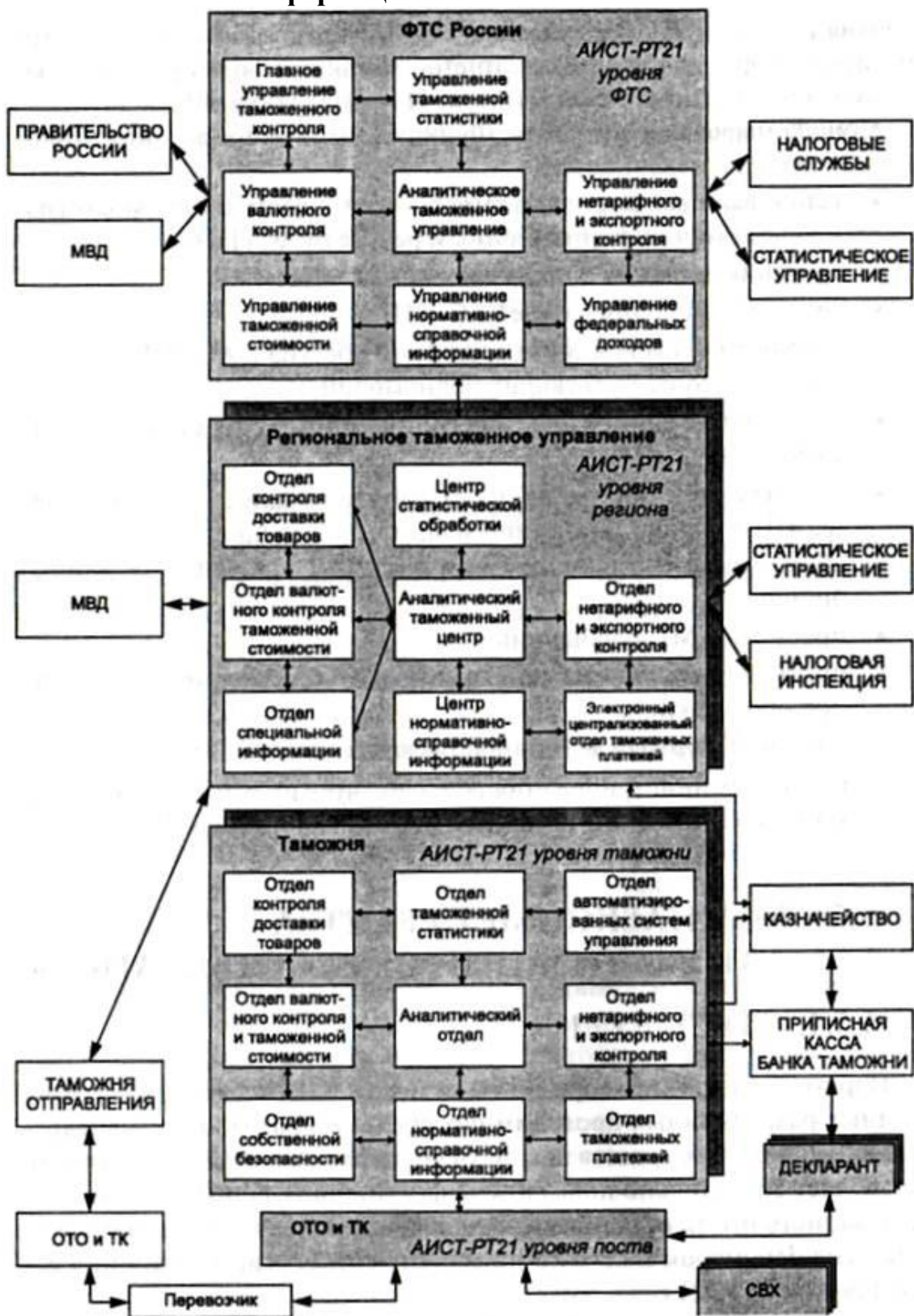
Графическая схема работы системы ЭД-2



Приложение Г

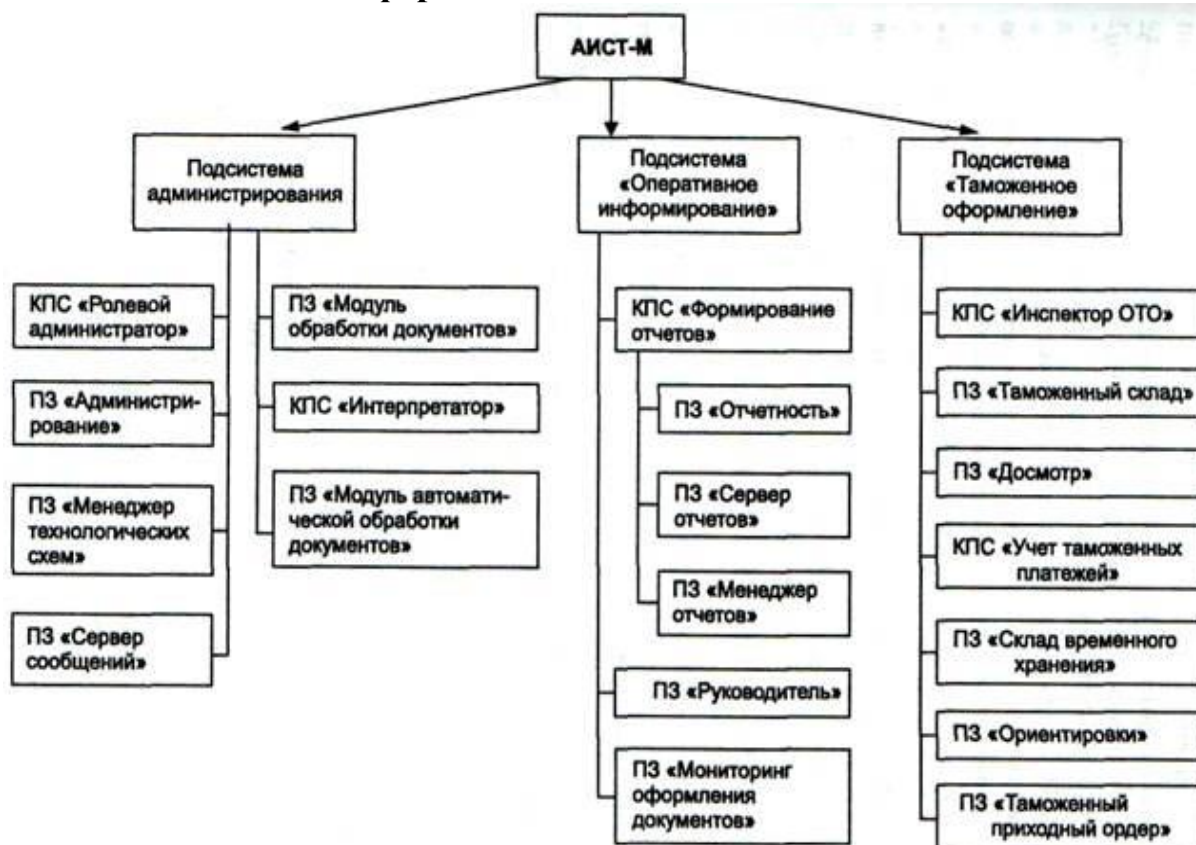
(обязательное)

Информационная система АИСТ-РТ21



Приложение Д
(обязательное)

Информационная система АИСТ-М



Приложение Е
(обязательное)

**Сравнительная таблица проблем, возникающих на начальном этапе
внедрения и на сегодняшний день**

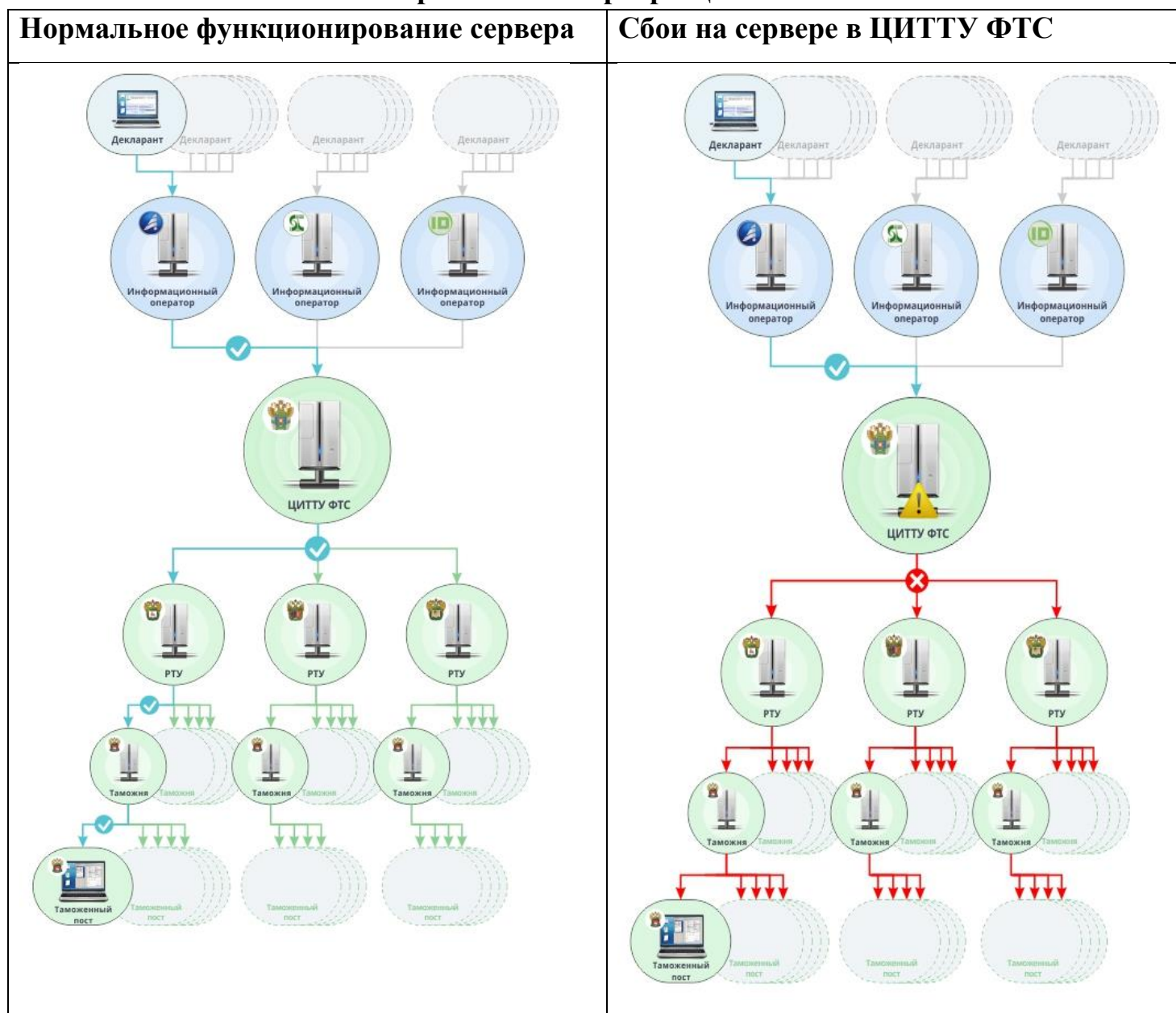
№	Проблемы	Начальный этап внедрения ЭД	2015-2016
1	Непонимание определенной частью руководителей таможенных органов преимуществ внедрения ЭД	—	+
2	Высокие затраты на приобретение программного обеспечения ЭД	—	+
3	Сложность подключения программного обеспечения	—	+
4	Недостаточный уровень подготовки должностных лиц таможенных органов, обеспечивающих поддержку информационных технологий и использующих их при выполнении должностных обязанностей	—	+
5	Недостаточный уровень технической оснащенности для применения электронной формы декларирования	—	+
6	Технические проблемы (сбои в канале связи и на серверах поддержки)	—	—
7	Несовершенство информационных систем ЭД	—	—
8	Несовершенство нормативно-правовой базы, регламентирующей ЭД	—	—
9	Отсутствие ЭЦП у участников ВЭД	—	+
10	Дублирование документов на бумажных носителях в рамках ЭД	—	—
11	Отсутствие единых согласованных стандартов между членами ЕАЭС (ТС)	—	—
10	Отсутствие межведомственного взаимодействия с другими государственными органами	—	+

«-» - нерешенные проблемы

«+» - решенные проблемы

Приложение Ж (обязательное)

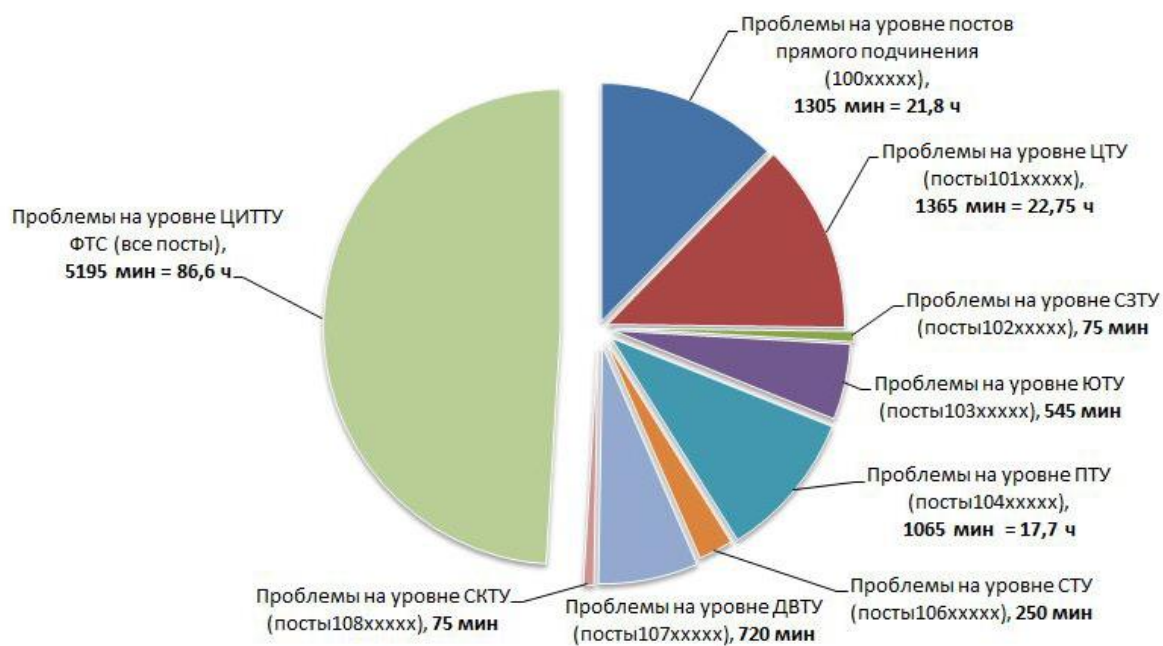
Проблема на сервере ЦИТТУ ФТС



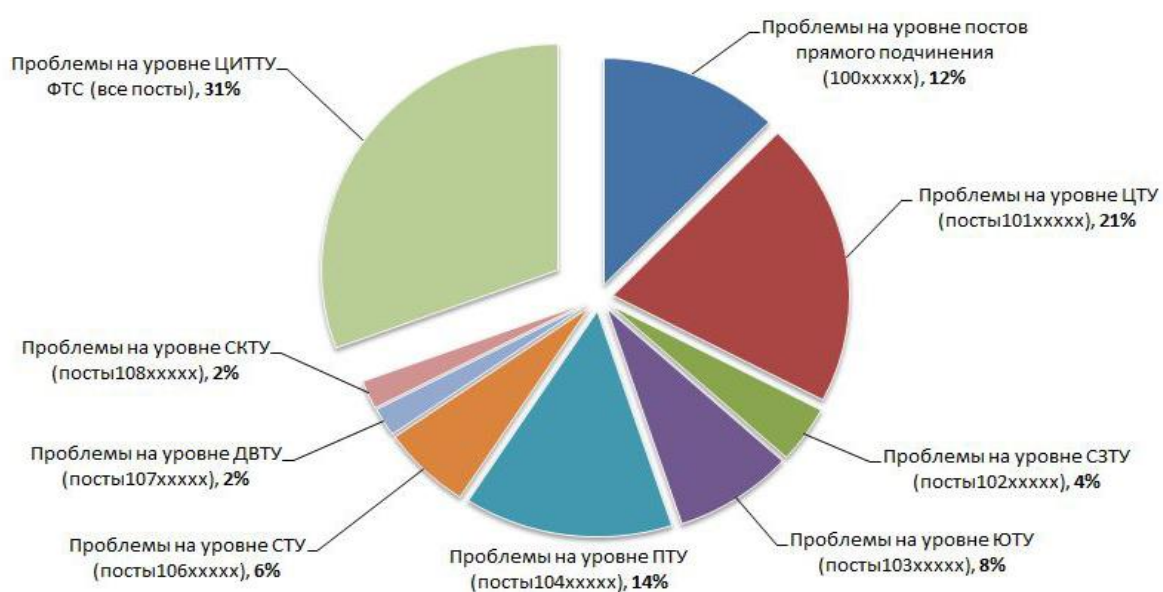
Приложение 3 (рекомендательное)

Количество сбоев в системе электронного декларирования (Январь 2014—Апрель 2015)

Суммарное количество часов зафиксированных периодов сбоев в системе ЭД в разрезе региональных таможенных управлений



Процентное соотношение количества зафиксированных сбоев в системе ЭД в разрезе региональных таможенных управлений



Приложение И

(обязательное)

Рекомендации по совершенствованию электронного декларирования

1. Модернизировать информационные системы электронного декларирования. Необходимо постоянно усовершенствовать программные комплексы, по средствам которых осуществляется обмен информацией между декларантом и сотрудником таможенного органа, что позволит в дальнейшем снять ответственность за возможные ошибки при передаче данных с инспектора, принимающего электронную декларацию.
2. Автоматизировать отдельные процедуры проверки отдельных товаров с целью исключения ошибок при электронном декларировании.
3. Усилить системное взаимодействие таможенных органов с налоговыми, правоохранительными и другими контролирующими органами России, а также иностранных государств.
4. Совершенствовать международное взаимодействие таможенных служб государств - членов ЕАЭС. Создать единую систему электронного декларирования.
5. Совершенствование «АИСТ-М», для результативности которого необходимо привлечение непосредственно специалистов таможенного оформления.
6. Увеличение «связок» ЦЭД и таможенно-логистических терминалов.
7. Унификации в Российской Федерации нормативных актов всех контактирующих ведомств.
8. Совершенствование нормативно-правовой базы в области обязательного электронного декларирования. При внесении изменений в национальные нормативные акты, необходимо координировать действия на межгосударственном уровне и ориентироваться на постепенное сближение систем электронного декларирования, созданных в разных странах-участницах, в части соответствия форматов электронных документов, совершения таможенных операций и других существенных элементов.
9. Исключить дублирование документов на бумажных носителях в рамках электронного декларирования. Разработать технологическую схему взаимодействия таможенных органов при осуществлении вывоза товаров за пределы территории ЕАЭС, при котором отпадает необходимость наличия бумажного носителя ЭДТ.
10. Повышать кадровый потенциал инспекторов Центров электронного декларирования. Провести подготовку и переподготовку сотрудников таможенных органов, занимающихся таможенным оформлением.

Приложение К
(рекомендательное)

**Электронное взаимодействие с ведомствами с использованием системы
межведомственного электронного взаимодействия (IV квартал 2015 г.)**

№ п/п	ФОИВ	Наименование запроса	Количество запросов	Количество полученных документов
1	МВД России	Предоставление в ФТС России разрешений на ввоз (вывоз) гражданского оружия и патронов к нему, выданных для юридических лиц	90	804
2	Министерство образования и науки	Предоставление в ФТС России подтверждений о целевом назначении материалов образовательного, научного и культурного характера	90	29
3	Минкультуры России	Предоставление в ФТС России сведений по разрешениям на ввоз на территорию Таможенного союза культурных ценностей: Государственная услуга по принятию предварительных решений по классификации товара в соответствии с ТНВЭД	90	2
4	Минкультуры России	Предоставление в ФТС России сведений по разрешениям на вывоз на территорию Таможенного союза культурных ценностей: Государственная услуга по принятию предварительных решений по классификации товара в соответствии с ТНВЭД	90	44
5	Минобороны России	Предоставление в ФТС России сведений из разрешений на ввоз на территорию Российской Федерации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств	85	51
6	Минтруд России	Предоставление сведений об удостоверениях о признании средств, работ, товаров и услуг гуманитарной помощью	92	7
7	Минэкономразвития	Предоставление сведений из удостоверений о признании средств, товаров, работ и услуг технической помощью (содействием)	92	137
8	Роскомнадзор	Предоставление в ФТС России сведений из разрешений на ввоз на территорию Российской Федерации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств	90	72
9	Роспечать	Предоставление в ФТС России подтверждений о целевом назначении материалов образовательного, научного и культурного характера	90	0
10	Росприроднадзор	Ответ на запрос разрешений на транзит ядовитых веществ, выдаваемые согласно п.13 Положения к разделу 2.13 Единого перечня "О порядке ввоза, вывоза и транзита ядовитых	90	0

		веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, по таможенной территории Таможенного союза		
11	Росприроднадзор	Ответ на запрос сведений из заключения на ввоз / вывоз / транзит образцов ядовитых веществ	90	0
12	Росприроднадзор	Ответ на запрос сведений из заключения (разрешительного документа) о возможности осуществления вывоза коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных	90	0
13	Росприроднадзор	Ответ на запрос разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, попадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб (Разрешение СИТЕС)	90	1466
14	Росприроднадзор	Ответ на запрос сведений из заключения на транзит опасных отходов по таможенной территории Таможенного союза	91	0
15	Росприроднадзор	Сведения из заключения (разрешения) о возможности временного вывоза диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации	90	0
16	Росрыболовство	Предоставление в ФТС России сведений из разрешений СИТЕС, выдаваемых административным органом Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (осетровые)	90	1
17	Ространснадзор	Сведения из реестра разрешительных документов	2141	84
18	Ространснадзор	Сведения из реестра разрешений ОГ	2141	3984
19	Ространснадзор	Сведения из реестра карточек допуска	2142	51572
20	Роструд	Предоставление подтверждений о целевом назначении ввозимых материалов	90	0
21	ФСБ	Запрос о заключениях по СТС НПИ	66	6
22	ФСБ	Запрос о заключениях по шифровальным средствам	65	94
23	ФСБ	Запрос сведений о нотификациях	72	11452

Отчет о проверке на плагиат

Информация о документе:

Author: Троян Елена Владимировна

Имя документа: TPU199285.pdf

URL: <http://portal.tpu.ru/cs/TPU199285.pdf>

Дата проверки: 10.06.2016 23:45

Модули поиска: Диссертации и авторефераты РГБ, Интернет (Антиплагиат), Цитирования, Томский политехнический университет

Текстовые

статистики:

Индекс читаемости: сложный

Неизвестные слова: в пределах нормы

Макс. длина слова: в пределах нормы

Большие слова: выше нормы!

Оригинальные блоки: 74.27%

Заимствованные блоки: 22.78%

Заимствование из "белых" источников: 2.95%

Итоговая оценка оригинальности: **77.22%**